



РЕСПУБЛИКАЛЫҚ НОТАРИАТТЫҚ ПАЛАТАНЫҢ ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК ЖУРНАЛЫ

# БЮЛЛЕТЕНЬ НОТАРИУСА

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ



6'2019

[www.notariat.kz](http://www.notariat.kz)





# БЮЛЛЕТЕНЬ НОТАРИУСА

РЕСПУБЛИКАЛЫҚ НОТАРИАТТЫҚ  
ПАЛАТАНЫҢ ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК  
ЖУРНАЛЫ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ  
РЕСПУБЛИКАНСКОЙ  
НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ

## В НОМЕРЕ:

### НОВОСТИ

Обзор рабочих встреч и мероприятий с участием представителей Республиканской нотариальной палаты за сентябрь-октябрь

2 стр.

В Республиканской нотариальной палате

6 стр.

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

касательно правового регулирования сдачи документов нотариусами в архив

9 стр.

### ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

*Әсел Жанәбілова*  
Білікті заң көмегін көрсету жүйесіндегі нотариаттың орны

24 стр.

*Жангир Шалекенов, Алтынай Макешева*  
Право на собственное изображение

29 стр.

*Айгуль Апиева*  
Контроль за деятельностью нотариусов: правовые и этические аспекты

35 стр.

*Айнагул Бердигалиева*  
Қазақстан Республикасындағы нотариаттың ағымдағы жүйесіндегі мәселелер

40 стр.

*Жетпіспаев Нурлан*  
Законодательство о нотариате в Казахстане: проблемы и решения

44 стр.

*Калкаман Айтөв*  
О деятельности Центра курсов повышения квалификации нотариусов при Республиканской нотариальной палате за 2019 год

47 стр.

## Журнал 2001 жылдан бастап шығады

**Меншік иесі:** Республикалық нотариаттық палата. Басылым 2003 жылы 12 желтоқсанда Қазақстан Республикасының Ақпарат министрлігінде тіркелген. Куәлігі № 4512 – Ж

**Редакциялық кеңес:** Әсел Жанәбілова – Республикалық нотариаттық палата төрайымы, Мүгілсім Әмірова – Республикалық нотариаттық палата төрайымының кеңесшісі, Сара Идрышева – заң ғылымдарының докторы, ҚазГЗУ профессоры, Мереке Габдуалиев – заң ғылымдарының кандидаты, Ресей жаратылыстану академиясының профессоры.

**Бас редактор:** Толқын Әлиева

**Корректорлар:** Ғалия Сұлтанова,  
Асылзат Дүйсенбаева

**Беттеу:** Дмитрий Барков

Редакцияның жазбаша рұқсатынсыз материалдарды қайта басуға, көшіруге немесе таратуға тыйым салынады.

Басылымда жарияланған фактілер мен ақпараттар үшін бар жауапкершілік авторлардың мойнында. Редакция мақала авторының көзқарасына жауап бермейді.

Редакцияның мекенжайы: 010000, Нұр-Сұлтан қаласы, Сарайшық көшесі, 38 үй, 5 кеңсе.

Тел./факс: 8 (7172) 50-88-26; электронды пошта: rnr\_rnr@mail.ru

ЖШС «ПрофиМакс ДК» басылып шықты.

Баспахана мекенжайы:

010000, Нұр-Сұлтан қаласы, Жеңіс даңғылы, 63/1,

тел./факс: 8 (7172) 38-22-86, 38-04-84,

электронды пошта: profimax\_dk@mail.ru

www.profixmax.kz

Пішімі 60x84/8.

Тапсырыс № 99684

© Республикалық нотариаттық палата,  
«Бюллетень нотариуса», 2019 жыл.

6'2019  
ҚАРАША-ЖЕЛТОҚСАН

WWW.NOTARIAT.KZ

## НОВОСТИ

**Қараша-желтоқсан айларында Республикалық нотариаттық палата өкілдерімен өткен кездесулер мен іс-шараларға шолу**

**07 қараша 2019 жыл** – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің өкілдерімен жұмыс кеңесін өткізді. Оның барысында тараптар Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің Бірыңғай автоматтандырылған ақпараттық-телекоммуникациялық жүйесін «Бірыңғай нотариаттық ақпараттық жүйесі» базасымен интеграциялауды іске асыру бойынша мәселелерді талқылады.

**08 қараша 2019 жыл** – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова «Қазақстан Республикасының Азаматтық процестік кодексіне соттар жұмысының заманауи форматтарын ендіру, артық сот рәсімдері мен шығындарын қысқарту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы бойынша жұмыс тобының отырысына қатысты.

**13 қараша 2019 жыл** – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова «Nur Otan» партия төрағасының бірінші орынбасары Бауыржан Байбектің қатысуымен «Педагог мәртебесі туралы» заң жобасында Қазақстан Республикасындағы педагог мәртебесін заңнамалық қамтамасыз ету новеллаларын, сондай-ақ сараптамалық қауымдастықтың сұрақтары мен ұсыныстарын талқылау бойынша «Nur Otan» партиясының жанындағы Күқықтық кеңестің кеңейтілген отырысының жұмысына қатысты.

**14 қараша 2019 жыл** – төрайымы Әсел Жанәбілова Республикалық нотариаттық палатаның кеңсесінде әділеттік және

**Обзор рабочих встреч и мероприятий с участием представителей Республиканской нотариальной палаты за ноябрь-декабрь**

**07 ноября 2019 года** председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабилова приняла представителей Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции, в ходе встречи стороны обсудили вопросы реализации интеграции Единой автоматизированной информационно-телекоммуникационной системы Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции с Единой нотариальной информационной системой «Е-нотариат».

**08 ноября 2019 года** председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабилова приняла участие в работе заседания рабочей группы по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан по вопросам внедрения современных форматов работы судов, сокращения излишних судебных процедур и издержек».

**13 ноября 2019 года** председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабилова приняла участие в работе расширенного заседания рабочей группы Правового совета при партии «Nur Otan» по обсуждению законодательного обеспечения статуса педагога в Республике Казахстан в проекте закона «О статусе педагога», а также вопросы и предложения экспертного сообщества с участием первого заместителя председателя партии «Nur Otan» Бауыржана Байбека.

**14 ноября 2019 года** председатель Асель Жанабилова в офисе Республиканской нотариальной палаты приняла между-

әділет секторларын институционалдық нығайту бойынша Дүниежүзілік банктің халықаралық сарапшыларын қабылдады.

**19 қараша 2019 жыл** – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова Қазақстан Республикасының 2025 жылға дейінгі Стратегиялық даму жоспарының 4 «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мемлекет» реформасын іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспарының 37-тармағын орындау мақсатында меншік құқығын қорғау, оның ішінде рейдерлікке қарсы іс-қимыл тетіктерін күшейтуге бағытталған заңнамалық шараларды әзірлеу бойынша кеңес жұмысына қатысты.

**27 қараша 2019 жыл** – Республикалық нотариаттық палата мен Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің «Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты» шаруашылық жүргізу құқығындағы республикалық мемлекеттік кәсіпорны арасында Ынтымақтастық туралы келісімге қол қойылды.



**29 қараша 2019 жыл** – Әсел Жанәбілова Әділет министрлігі ұйымдастырған нотариаттық және адвокаттық қызметтегі реттеушілік әсерді талдау нәтижелері бойынша қоғамдық талқылауға қатысты.

**05 желтоқсан 2019 жыл** – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова Түркістан қаласында халыққа білікті заң көмегін қамтамасыз ету

народных экспертов Всемирного банка по институциональному укреплению сектора правосудия и юстиции.

**19 ноября 2019 года** председатель Асель Жанабиллова приняла участие в работе совещания в рамках исполнения пункта 37 Плана мероприятий по реализации Реформы 4 «Правовое государство без коррупции» Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года по выработке законодательных мер, направленных на усиление механизмов защиты права собственности, в том числе противодействия рейдерству.

**27 ноября 2019 года** состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Республиканским государственным предприятием на праве хозяйственного ведения «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан и Республиканской нотариальной палатой.



**29 ноября 2019 года** Асель Жанабиллова приняла участие в общественном обсуждении результатов анализа регуляторного воздействия в сфере нотариальной и адвокатской деятельности, организованном Министерством юстиции Республики Казахстан.

**05 декабря 2019 года** председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабиллова приняла участие в работе выездного заседания Комитета по законода-



мәселелері бойынша Заңнама және сот-құқықтық реформа комитетінің көшпелі отырысының жұмысына қатысты және «Қазақстан Республикасы нотариустарымен көрсетілетін білікті заң көмегінің сапасы» туралы баяндама жасады.

**09 желтоқсан 2019 жыл** – Республикалық нотариаттық палатаның атқарушы директоры Гүлнара Рыспекова М.С. Нәрікбаев атындағы ҚазГЗУ заң клиникасының студенттерінің алдында нотариат туралы заңнамадағы өзгерістер жайлы лекциямен сөз сөйледі.

**10 желтоқсан 2019 жыл** – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова «Қазақстан Республикасының Азаматтық процестік кодексіне соттар жұмысының заманауи форматтарын ендіру, артық сот рәсімдері мен шығындарын қысқарту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы туралы Қазақстан Республикасы Заңының жобасы бойынша жұмыс тобының отырысына қатысты.

**12 желтоқсан 2019 жыл** – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова «Nur Otan» партиясының жанындағы Құқықтық кеңестің кеңейтілген отырысының жұмысына қатысты.

тельству и судебной реформе в город Туркестан по вопросам обеспечения населения квалифицированной юридической помощью и выступила с докладом на тему: «Качество оказания квалифицированной юридической помощи нотариусами Республики Казахстан».

**09 декабря 2019 года** исполнительный директор Республиканской нотариальной палаты Гульнара Рыспекова выступила перед студентами юридической клиники КазГЮУ имени М.С. Нарикбаева с лекцией на тему: «Об изменении в законодательстве «О нотариате».

**10 декабря 2019 года** председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабиллова приняла участие в работе заседания рабочей группы по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан по вопросам внедрения современных форматов работы судов, сокращения излишних судебных процедур и издержек».

**12 декабря 2019 года** председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабиллова приняла участие в работе расширенного заседания Правового совета при партии «Nur Otan».



**12 желтоқсан 2019 жыл** – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова Әділет министрлігінде Заң жобалау қызметі мәселелері жөніндегі ведомствоаралық комиссияның 500-ші мерейтойлық отырысының жұмысына қатысты.

**13 желтоқсан 2019 жыл** – Республикалық нотариаттық палатаның атқарушы директоры Гүлнара Рыспекова судьялар, нотариустар мен коммуналдық қызметтердің өкілдерімен өткен атқарушылық жазбаны жасау тәжірибесіне арналған Нұр-Сұлтан қаласының Алматы аудандық соты ұйымдастырған дөңгелек үстел жұмысына қатысты.



**23 желтоқсан 2019 жыл** – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова «100 нақты қадам» Ұлт жоспарының 27-қадамын іске асыру аясында жеке сот орындаушылары институтын одан әрі дамыту» тақырыбында өткен үкіметтік сағаттың жұмысына қатысты.

**12 декабря 2019 года** председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабиллова приняла участие в работе юбилейного 500-го заседания Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности в Министерстве юстиции.

**13 декабря 2019 года** исполнительный директор Республиканской нотариальной палаты Гульнара Рыспекова приняла участие в работе круглого стола, посвященного практике совершения исполнительной надписи с участием судей, нотариусов, представителей коммунальных служб, организованный Алматинским районным судом города Нур-Султан.



**23 декабря 2019 года** председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабиллова приняла участие в работе Правительственного часа на тему: «Дальнейшее развитие института частных судебных исполнителей в свете реализации 27-го шага Плана нации «100 конкретных шагов».

## В РЕСПУБЛИКАНСКОЙ НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЕ



**Асель Жанабиллова о качестве оказания квалифицированной юридической помощи нотариусами Республики Казахстан**

*Об актуальной роли нотариата в современном гражданском обороте и системе оказания квалифицированной юридической помощи рассказала председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабиллова в своем выступлении перед мажлисменами в Туркестане.*

05 декабря 2019 года в городе Туркестане состоялось выездное заседание Комитета по законодательству и судебной-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Основной темой обсуждения стали вопросы обеспечения населения квалифицированной юридической помощью адвокатами, нотариусами и юридическими консультантами.

В заседании приняли участие нотариусы, адвокаты, частные судебные исполнители, а также представители Верховного Суда, Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства финансов, акимата области и департаментов юстиции Туркестанской, Жамбылской, Кызылординской областей и города Шымкента.

Асель Жанабиллова высоко оценила роль нотариата в правовой системе государства и выразила убеждение, что нотариаль-



ное сообщество осознает всю меру ответственности в обеспечении экономической безопасности граждан и государства и готово отвечать за доступность и качество нотариальной помощи на всей территории страны.

В ходе выступления председатель Республиканской нотариальной палаты озвучила результаты опроса, размещенного на сайте Министерства юстиции, по оценке качества оказания юридической помощи при совершении нотариальных действий нотариусами.

«В опросе приняли участие 434 респондента. Из общего числа проанкетированных граждан, 98% опрошенных периодически обращаются к нотариусу. При этом 94% опрошенных оценили качество оказания нотариусами юридической помощи как хорошее и отличное», – подчеркнула Асель Жанабиллова.

По словам председателя, такие результаты не являются случайными.

В первую очередь необходимо отметить, что сегодня сформирован профессиональный нотариальный корпус. В настоящее время нотариальную деятельность осуществляют более 4000 нотариусов, из которых 1 – со степенью доктора юридических наук, 8 – со степенью кандидата юридических наук, 23 имеют квалификацию «магистр права», около 2000 нотариусов имеют стаж нотариальной деятельности свыше 10 лет.



С 2018 года вступили в силу нормы, согласно которым нотариус обязан повышать профессиональную квалификацию, независимо от его научной степени, стажа работы и иных заслуг. В первом полугодии 2019 года на курсах повышения квалификации, организованных Центром повышения квалификации нотариусов при Республи-

канской нотариальной палате, обучение прошли 1 710 нотариусов.

Презентован видеоролик – опрос face-to-face, проведенный в городе Нур-Султане, направленный на изучение мнений граждан по вопросу качества оказания юридической помощи при совершении нотариальных действий.

### **Председатель Республиканской нотариальной палаты приняла участие в общественном обсуждении результатов анализа регуляторного воздействия в сфере нотариальной и адвокатской деятельности**

29 ноября 2019 года в здании Министерства юстиции Республики Казахстан состоялось публичное общественное обсуждение результатов анализа регуляторного воздействия в сфере нотариальной и адвокатской деятельности, в ходе которого от имени нотариального сообщества выступила председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабилова.

Председатель Республиканской нотариальной палаты выразила мнение нотариального сообщества об эффективности действующего регуляторного воздействия и отсутствии необходимости в передаче в конкурентную среду функций государственных органов в сфере нотариальной деятельности.

*«Дело в том, что по своей природе нотариальная деятельность не является предпринимательской, тем более, инициативной деятельностью физического лица - сущность нотариальной деятельности заключается в участии нотариуса путем удостоверения бесспорных юридических фактов в гражданском обороте. При этом участие нотариуса весьма специфично: он не является субъектом гражданского правоотношения, возникающего между лицами, к нему обратившимися.*

*Таким образом, поскольку нотариальная деятельность представляет собой совершение нотариусом нотариальных действий, предусмотренных Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан, а нотариат, являясь частью всей правовой системы государства, призван обеспечить стабильность и юридическую безопасность отношений в гражданском обороте, которые достигаются только путем лицензирования деятельности и осуществления государственного контроля и надзора, - ныне существующее государственное регулирование в названной сфере в полной мере отвечает, прежде всего, именно интересам общества и государства», - отметила Асель Жанабилова.*

В анализе регуляторного воздействия указаны три альтернативы: 1. Сохранение текущего положения; 2. Возобновление института государственного нотариата; 3. Введение саморегулирования, основанного на обязательном членстве.

Количество жалоб на действия нотариусов, приведенные в анализе, свидетельствуют о необходимости государственного контроля в этой сфере. Учтены такие риски, как снижение качества предоставляемых услуг, усложнение доступа в профессию. Более того, передача публичных функций в конкурентную среду вызовет недоверие со стороны общества и надлежащего контроля.

По результатам общественного обсуждения результатов анализа регуляторного воздействия в сфере нотариальной деятельности принято решение сохранить текущее состояние.

**Республиканской нотариальной палатой проведен однодневный выездной семинар для нотариусов Северо-Казахстанской области**

25 ноября 2019 года в городе Петропавловске состоялся семинар с участием председателя Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабилловой.

Семинар, в работе которого приняли участие более 70 нотариусов, организован Республиканской нотариальной палатой совместно с нотариальной палатой Северо-Казахстанской области.

Перед нотариусами выступили: председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабиллова, исполнительный директор Республиканской нотариальной палаты Гульнара Рыспекова, юрист Республиканской нотариальной палаты Людмила Кутенко.

В ходе лекции были рассмотрены такие темы как:

- новеллы в законодательстве о нотариате и нотариальной деятельности. О вступле-

нии в силу Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства»;

- правоприменительная практика совершения исполнительной надписи в свете обобщения, проведенного Республиканской нотариальной палатой;

- договор займа в нотариальной практике. Выдел права собственности на долю в общем имуществе супругов, порядок выдачи свидетельств.

Все предложенные темы вызвали живой интерес аудитории, массу встречных вопросов и породили горячие дискуссии.

Участники семинара высоко оценили избранную форму диалога – слушатели в режиме вопросы-ответы получили все необходимые консультации по различным аспектам профессиональной деятельности.

## АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Республиканская нотариальная палата

КАСАТЕЛЬНО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
СДАЧИ ДОКУМЕНТОВ НОТАРИУСАМИ  
В АРХИВ**1. Законодательство Республики Казахстан об архивном фонде и архивах**

**Состояние законодательства об архивах** – в общем и законодательства, регулирующего порядок сдачи документов нотариусами в архив, – в частности **отражают уровень и степень защиты со стороны государства значимой информации, представляющей имущественный интерес для граждан и организаций.**

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона РК от 14 июля 1997 года № 155 «О нотариате» «Нотариат в Республике Казахстан – это правовой институт по оказанию квалифицированной юридической помощи, обеспечивающий защиту прав и законных интересов физических, юридических лиц путем совершения нотариальных действий».

Защита прав и законных интересов физических и юридических лиц обеспечивается, в том числе, особым порядком совершения нотариальных действий, ведения нотариального делопроизводства и сохранности нотариальных документов.

Так, согласно статистическому отчету нотариальных палат только за I-е полугодие **2019 г. по Республике Казахстан 3 875** нотариусами было совершено **5 244 423 нотариальных действий**, что составило в среднем по стране 226 нотариальных действий на одного нотариуса в месяц.

**В 2018 г. 3 984** нотариусами было совершено **10 444 259 нотариальных действий**, что составило в среднем по стране 218 нотариальных действий на одного нотариуса в месяц; **в 2017 г. соответственно – 3 793** нотариуса – **10 283 997**

**нотариальных действий** – 226 нотариальных действий на одного нотариуса в месяц; **в 2016 г. – 3 933** нотариуса – **11 210 700 нотариальных действий** – 237 нотариальных действий на одного нотариуса в месяц; **в 2015 г. – 4 081** нотариуса – **12 177 177 нотариальных действий** – 249 действий на одного нотариуса в месяц.

Утрата нотариальных документов содержит риски для нарушения имущественных прав физических и юридических лиц, поскольку невозможность доказывания юридического факта совершенных сделок в случае возникновения спора приведет к росту судебных споров, злоупотреблений, правонарушений.

Нотариат действует в публично-правовой сфере, осуществляя свои полномочия от имени государства. Главное, в чем проявляется публично-правовая функция института нотариата и деятельности нотариусов, – это обеспечение юридической безопасности как в обществе в целом, так и на уровне гражданского оборота во взаимоотношениях между сторонами<sup>1</sup>.

**Следовательно, государство обязано предъявлять повышенные требования к сохранности нотариальных документов, которая должна проявляться:**

**1) в особом порядке передачи нотариусами документов в архив (сроки, контроль, меры дисциплинарного взыскания);**

**2) установлении административной и уголовной ответственности за нарушение порядка передачи нотариусами документов в архив.**

<sup>1</sup> Ярков В.В. Публично-правовой характер нотариальной деятельности // Российская юстиция. 1997. № 6. С. 31–32.

Общественные отношения в области сбора, комплектования, хранения, государственного учета и использования документов Национального архивного фонда Республики Казахстан и государственного управления архивным делом в Республике Казахстан регулируются Законом РК от 22 декабря 1998 года № 326-1 «О Национальном архивном фонде и архивах».

Порядок приема, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда и других архивных документов ведомственными и частными архивами определяются «Правилами приема, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда и других архивных документов ведомственными и частными архивами», утвержденными постановлением Правительства РК от 19 сентября 2018 года № 575.

Так, подпунктом 8) пункта 162 данных Правил устанавливаются следующие предельные сроки ведомственного хранения документов на традиционных и электронных носителях, отнесенных к составу НАФ, «записи актов гражданского состояния, похозяйственные книги, домовые книги, записи нотариальных действий, судебные дела и документы – 75 лет».

## **2. Правовое регулирование и практика сдачи документов нотариусов в архив**

**2.1.** В соответствии с п. 3 ст. 4 Закона РК от 14 июля 1997 года № 155 «О нотариате» «документы государственных нотариусов подлежат обязательной сдаче в государственный архив в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан».

**Документы частных нотариусов подлежат обязательной сдаче в частный нотариальный архив** в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан».

Согласно п. 3 ст. 12 Закона РК «О нотариате» **территориальный орган юстиции и нотариальная палата обязаны принять меры по передаче документов нотариуса, у которого прекращено действие лицензии нотариуса, другому нотариусу или в частный нотариальный архив**, а также по изъятию лицензии для передачи ее лицензиару и уничтожению печати нотариуса.

В абз. 4 п. 4 ст. 15 Закона РК «О нотариате» указано, что **«нотариус до направления уведомления в территориальный орган юстиции о прекращении осуществления нотариальной деятельности обязан передать все находящиеся на хранении нотариальные документы другому нотариусу или в частный нотариальный архив, сдать печать частного нотариуса в территориальный орган юстиции».**

Также в пп. 8) п. 1 ст. 18 Закона РК «О нотариате» закреплена **обязанность нотариуса «передать все находящиеся на хранении нотариальные документы в частный нотариальный архив в случаях прекращения действия его лицензии по основаниям, предусмотренным подпунктами 1), 2), 4), 4-1) и 6) пункта 1 статьи 12 настоящего Закона».**

В соответствии со ст. 29-1 Закона РК «О нотариате» частный нотариальный архив является филиалом территориальной нотариальной палаты. Частный нотариальный архив осуществляет функции по накоплению, хранению и использованию нотариальных документов в соответствии с законодательством Республики Казахстан о Национальном архивном фонде и архивах.

Согласно пп. 10) п. 2 ст. 33 Закона РК «О нотариате» территориальный орган юстиции совместно с нотариальной палатой **«принимает меры по уничтожению печати и передаче документов нотариуса, который прекратил свою деятельность в соответствующем нотариальном округе, другому нотариусу или в частный нотариальный архив, а также по изъятию лицензии для передачи ее лицензиару в случае, если у нотариуса прекращено действие лицензии».**

**Правила по нотариальному делопроизводству**, утвержденные приказом Министра юстиции РК от 31 января 2012 года № 32, определяют, в том числе, **порядок «передачи дел в частный нотариальный или государственный архив, обеспечения сохранности архивных документов».**

Согласно п. 4 данных Правил **«организацию и правильное ведение делопроизводства, хранение, учет и использование**



**нотариальных архивных документов, а также сдачу нотариальных документов в соответствующий архив на постоянное хранение обеспечивает:**

**частный нотариус;  
государственный нотариус».**

В соответствии с п. 5 Правил по нотариальному делопроизводству «при увольнении или переводе государственного нотариуса организация и правильное ведение делопроизводства, хранение, учет и использование нотариальных архивных документов приказом территориального органа юстиции возлагаются на другого государственного нотариуса.

В случае приостановления действия лицензии частного нотариуса, территориальный орган юстиции и территориальная нотариальная палата принимают меры по передаче документов, находящихся в производстве нотариуса, другому частному нотариусу в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

**При прекращении действия лицензии нотариуса, занимающегося частной практикой, территориальный орган юстиции и территориальная нотариальная палата в течение десяти рабочих дней, со дня подписания приказа о прекращении действия лицензии нотариуса, принимают меры по передаче документов другому нотариусу или в частный нотариальный архив.**

При выходе из членов территориальной нотариальной палаты, территориальный орган юстиции совместно с нотариальной палатой в течение десяти рабочих дней, со дня поступления заявления нотариуса о выходе из состава членов нотариальной палаты, осуществляет прием-передачу завершенных и оформленных дел в частный нотариальный архив».

Так, объем дел, сданных частными нотариусами, прекратившими свою деятельность, составил: г. Нур-Султан с 2013 г. – 25,717 ед.хр., г. Шымкент – 2,128 ед. хр., г. Туркестан – 145-150 ед.хр., Алматинская область – 1,353 ед. хр., Атырауская область – 2017 г. – 1,480 ед.хр., 2018 г. – 719 ед.хр., 2019 г. – 1,128 ед.хр., Восточно-Казахстанская область – 2017 г. – 2550 ед. хр.

(13 частных нотариусов), прекративших свою деятельность – 2180 ед.хр.; 4 действующих частных нотариуса, сдавшие документы спустя 10 лет – 370 ед.хр., 2018 г. – 5757 ед. хр. (14 ч/н, прекративших деятельность – 4305 единиц; 6 действующих ч/н, сдавшие док-ты спустя 10 лет – 1452 единицы. За период 01.01.2019 г. по 25.10.2019 г. – 3776 единиц хранения: 8 ч/н, прекративших деятельность – 2776 единиц хранения; 6 действующих ч/н, сдавшие док-ты спустя 10 лет – 1050 единиц хранения, Жамбылская область – с 2012 г. по наст. время 80 ч/н сдано 27,839 дел (в среднем на 1 нотариуса – 348 дел), Западно-Казахстанская область – 8,400 единиц хранения, Карагандинская область – с 2016-2019 гг. поступили док-ты 59 ч/н, прекративших нотариальную деятельность в объеме 12,103 дела (в среднем на 1 нотариуса – 205 дел), Кызылординская область – 10,977, Мангыстауская область – 10,187 йод. хр. – 25 частных нотариусов, прекративших свою деятельность (в среднем на 1 нотариуса – 407 дел), Павлодарская область – 3,442 ед. хр., Северо-Казахстанская область – в среднем 145-150 ед. хр.

Действующими нотариусами каждые 10 лет сдается следующий объем нотариальных дел: г. Нур-Султан – 9,304 дела (в среднем 110 дел); г. Алматы – 10,566 единиц хранения от 24 частных нотариусов; г. Шымкент – действующими частными нотариусами за прошедшие 10 лет документы в архив не сдавались; в Актюбинской области действующие частные нотариусы сдали в 2011 г. документы по 2005 г., реестры для регистрации нотариальных действий по 2010 год, документы с 2006 года хранятся у частных нотариусов по причине отсутствия мест; в г. Туркестан – 15,859 единиц от 76 частных нотариусов; Алматинская область – 2,323 ед. хр.; Атырауская область – 2,233 ед. хр., Восточно-Казахстанская область - 2,240 ед. хр., Жамбылская область с 1998 – 2007 гг. – 3,910 ед. хр., Западно-Казахстанская область – 7,933 ед. хр., Карагандинская область – переданы на хранение от 15 частных нотариусов в объеме 5,711 дел (в среднем на 1 нотариуса – 380 дел), Кызылординская область – 3699 дел, Мангыстауская область – 230 дел, Павлодарская область -

4,471, Северо-Казахстанская область – в среднем каждые 10 лет – 160 дел.

В п. 41 Правил по нотариальному делопроизводству указано, что **«частный нотариус по истечении десяти лет хранения и при отсутствии условий для хранения передает в течение календарного года, следующего за истекшим периодом хранения, в частный нотариальный архив завершённые и оформленные дела на хранение».**

Частный нотариус, прекративший свою деятельность в соответствии со статьей 12 Закона, а также вышедший из членов территориальной нотариальной палаты, в течение десяти рабочих дней передает завершённые и оформленные дела на хранение другому нотариусу или **в частный нотариальный архив соответствующего нотариального округа.**

**Допускается продление срока передачи завершённых и оформленных дел на хранение в частный нотариальный архив, но не более чем на два месяца».**

**Ежегодно по стране частные нотариусы прекращают свою деятельность по различным причинам, в результате чего возникает необходимость в передаче нотариальных документов на хранение в частный нотариальный архив.**

Так, за I-е полугодие 2019 г. по Республике Казахстан количество нотариусов, выбывших из нотариальных палат, составило **120** человек; в 2018 г. выбыло **239** человек, в 2017 г. выбыло **220** человек, в 2016 г. выбыло 243 человека.

Согласно п. 43 Правил по нотариальному делопроизводству **«частный нотариус передает в частный нотариальный архив завершённые и оформленные дела постоянного, временного (семьдесят пять лет) срока хранения:**

договоры об отчуждении земельных участков;

договоры об отчуждении жилых домов, квартир (документы, на основании которых они удостоверены);

оконченные наследственные дела;

свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов (если такое свидетельство выдано пережившему

супругу в связи с заведенным в нотариальной конторе наследственным делом, которое подшивается в наследственное дело);

реестры регистрации нотариальных действий.

Не подлежат сдаче в частный нотариальный архив нотариально удостоверенные завещания, в том числе секретные, а также неоконченное наследственное дело».

Согласно пп. 8) п. 162 «Правил приема, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда и других архивных документов ведомственными и частными архивами», утвержденных постановлением Правительства РК от 19 сентября 2018 года № 575, устанавливаются следующие предельные сроки ведомственного хранения документов на традиционных и электронных носителях, отнесенных к составу НАФ «записи актов гражданского состояния, похозяйственные книги, домовые книги, **записи нотариальных действий, судебные дела и документы – 75 лет**». В Приложении 5 к «Правилам по нотариальному делопроизводству» содержится примерная номенклатура дел с указанием срока хранения дела.

**2.2. Практику реализации норм, регулирующих сдачу документов нотариусов в архив, необходимо рассматривать с двух нормативно-регулируемых ситуаций.**

**Первая ситуация** – это сдача в частный нотариальный архив завершённых и оформленных дел на хранение **частным нотариусом**, действие лицензии которого **не прекращено**.

Для реализации нормы п. 41 Правил по нотариальному делопроизводству **необходимо наступление одновременно трех условий:**

**во-первых**, истечение десяти лет хранения завершённых дел;

**во-вторых**, отсутствие условий для хранения этих завершённых дел;

**в-третьих**, завершённые дела должны быть оформлены в соответствии с предъявляемыми требованиями к сдаче их в архив.

По смыслу п. 41 Правил по нотариальному делопроизводству истечение десяти лет хранения завершённых дел не является

безусловным основанием к сдаче дел на хранение в архив, поскольку, например, наличие условий для хранения дел у частного нотариуса позволяет ему не сдавать их в архив. Более того, даже истечение десяти лет и отсутствие условий для хранения у частного нотариуса завершённых дел не означает, что дела будут переданы на хранение в архив. Для этого частному нотариусу необходимо оформить завершённые дела надлежащим образом.

**Вторая ситуация** – сдача в архив дел при прекращении действия лицензии нотариуса, занимавшегося частной практикой, или нотариуса, вышедшего из членов территориальной нотариальной палаты.

В данном случае нотариус должен передать в течение десяти рабочих дней завершённые и оформленные дела на хранение другому нотариусу или в частный нотариальный архив соответствующего нотариального округа.

**Таким образом, практика реализации норм о сдаче дел частными нотариусами в архив на хранение отличается высоким риском утери либо ненадлежащим оформлением для сдачи в архив дел:**

1) десятилетний срок для сдачи оформленных дел на хранение содержит риск халатного отношения частного нотариуса к данной обязанности при отсутствии ежегодного контроля со стороны нотариальных палат и уполномоченного органа за ведением архивного делопроизводства;

2) прекращение действия лицензии нотариуса по отрицательным основаниям затрудняет обеспечение механизма своевременной сдачи оформленных дел на хранение в архив, а в некоторых случаях (например, осуждение нотариуса по приговору суда к лишению свободы) не позволяет сделать это своевременно.

**На законодательном уровне отсутствуют как предупредительные нормы по надлежащему оформлению дел в архив, так и установленная административная и уголовная ответственность за нарушение нотариусами законодательства об архивных фондах и архивах.**

В целях устранения вышеизложенных проблем правового регулирования сдачи в

архив на хранение частными нотариусами завершённых и оформленных дел **предлагается следующее.**

**1) Расширить перечень оснований для приостановления действия лицензии нотариуса сроком до шести месяцев,** дополнив пункт 2 статьи 10 Закона РК «О нотариате» новым подпунктом 11) следующего содержания:

*«11) ненадлежащее архивирование либо неархивирование нотариальных дел, неисполнение нотариусом обязанности по сдаче в частный нотариальный архив завершённых и оформленных дел на хранение.».*

**2) Регламентировать в отдельном нормативном правовом акте «Порядок передачи дел в частный нотариальный архив» (см. Приложение № 1),** наделив Министерство юстиции РК полномочием по утверждению данного НПА.

Дополнить статью 32 Закона РК «О нотариате» подпунктом 16-1) следующего содержания:

*«16-1) утверждает Порядок архивирования и передачи дел в частный нотариальный архив;».*

При этом предлагаем исключить из «Правил по нотариальному делопроизводству», утвержденных приказом Министра юстиции РК от 31 января 2012 года № 32, нормы, регламентирующие порядок передачи дел в частный нотариальный архив.

**3) В целях обеспечения контроля со стороны нотариальных палат за соблюдением частными нотариусами законодательства об архивных фондах и архивах наделить нотариальные палаты соответствующими полномочиями.**

Дополнить пункт 1 статьи 27 Закона РК «О нотариате» подпунктами 11) и 12) следующего содержания:

*«11) ежегодно в течение шести месяцев с начала календарного года осуществляет контроль за архивированием нотариальных дел и соблюдением частными нотариусами законодательства об архивном фонде и архивах в составе комиссии и в соответствии с графиком, утвержденными соответствующей нотариальной палатой;*

*12) направляет в уполномоченный орган уведомление о нарушении частным*



нотариусом обязанности, предусмотренной подпунктом 11) пункта 2 статьи 10 настоящего Закона, а также обнаружения в случаях, предусмотренных подпунктом 11) пункта 1 настоящей статьи, ненадлежащего архивирования либо неархивирования нотариальных дел.».

**4) Установить административную ответственность частных нотариусов** (в том числе нотариусов, действие лицензии которых прекращено) за нарушение законодательства об архивных фондах и архивах.

**Кодекс РК от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях»** дополнить статьей 491-1 следующего содержания:

**«Статья 491-1. Нарушение частными нотариусами законодательства Республики Казахстан об архивных фондах и архивах**

*1. Ненадлежащее архивирование либо неархивирование нотариальных дел частными нотариусами, а также иное нарушение частными нотариусами порядка архивирования и передачи дел в частный нотариальный архив, если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния – влекут штраф в размере тридцати месячных расчетных показателей.*

*2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, – влекут штраф в размере сорока месячных расчетных показателей с лишением лицензии.*

*3. Нарушение сроков передачи находящихся на хранении нотариальных документов другому нотариусу или в частный нотариальный архив при прекращении действия лицензии нотариуса, если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния – влекут штраф в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.».*

Введение нового состава административного правонарушения повлечет внесение изменений и дополнений в другие статьи Кодекса об административных правонарушениях в части наделения органов юстиции на составление протокола об административных правонарушениях и

наделения суда на рассмотрение дел об административных правонарушениях по статье 491-1 (частью второй) КоАП и статье 491-1 (частями первой и третьей) КоАП.

Предлагаем в подпункте 33) части 1 статьи 804 Кодекса об административных правонарушениях цифру «462,» дополнить цифрой «491-1,».

В части 1 статьи 684 КоАП цифру «490,» дополнить словами «491 (частью второй),».

В части 1 статьи 694 КоАП цифру «468,» дополнить словами «491 (частями первой и второй),».

**4) Установить уголовную ответственность частных нотариусов** (в том числе нотариусов, действие лицензии которых прекращено) за нарушение законодательства об архивных фондах и архивах, если это деяние причинило существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства.

**Уголовный кодекс РК от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК** дополнить статьей 251-1 следующего содержания:

**«Статья 251-1. Нарушение частными нотариусами законодательства Республики Казахстан об архивных фондах и архивах**

*Ненадлежащее архивирование либо неархивирование нотариальных дел частными нотариусами, а также иное нарушение частными нотариусами порядка архивирования и передачи дел в частный нотариальный архив, если это деяние причинило существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, – наказывается штрафом в размере до четырех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до одной тысячи часов, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества или без таковой, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.*



2. *Нарушение сроков передачи находящихся на хранении нотариальных документов другому нотариусу или в частный нотариальный архив при прекращении действия лицензии нотариуса, если это деяние причинило существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, – наказывается штрафом в размере до пяти тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до одной тысячи двухсот часов, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества или без таковой, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.»*

Привести в соответствие с предлагаемыми дополнениями УК также статьи Уголовно-процессуального кодекса РК от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК.

В статье 32, части третьей УПК РК слова «251 (частью первой),» дополнить словами «251-1,».

Данная поправка позволит начать производство по статье 251-1 УК РК не иначе как по жалобе потерпевшего и прекратить за примирением его с подозреваемым, обвиняемым, подсудимым лишь в случаях, предусмотренных статьей 68 Уголовного кодекса Республики Казахстан.

В статье 187, части 2 УПК РК слова «251,» дополнить словами «251-1,».

Данная поправка направлена на установление подследственности дел об уголовных правонарушениях, предусмотренных предлагаемой статьей 251-1 УК РК, за следователями органов внутренних дел, чтобы предварительное следствие производилось следователями органов внутренних дел.

5) Согласно пп. 8) п. 162 «Правил приема, хранения, учета и использования документов Национального архивного

фонда и других архивных документов ведомственными и частными архивами», утвержденных постановлением Правительства РК от 19 сентября 2018 года № 575, устанавливаются следующие предельные сроки ведомственного хранения документов на традиционных и электронных носителях, отнесенных к составу НАФ «записи актов гражданского состояния, похозяйственные книги, домовые книги, **записи нотариальных действий**, судебные дела и **документы – 75 лет».**

Согласно Приложению 5 к «Правилам по нотариальному делопроизводству» срок хранения дела устанавливается:

- приказы и другие документы по личному составу – 75 лет;

- договоры об отчуждении земельных участков – 75 лет;

- договоры об отчуждении и залоге жилых домов, квартир (документы, на основании которых они удостоверены) – 75 лет;

- нотариально удостоверенные завещания – 75 лет;

- наследственные дела – 75 лет;

- свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов (если такое свидетельство выдано пережившему супругу в связи с заведенным в нотариальной конторе наследственным делом, оно подшивается в наследственное дело) – 75 лет;

- книга учета наследственных дел – 75 лет;

- алфавитная книга учета наследственных дел – 75 лет;

- алфавитная книга учета завещаний – 75 лет;

- алфавитная книга учета запрещений, арестов недвижимого имущества – 75 лет;

- книга учета заявлений о принятии мер к охране наследственного имущества – 75 лет.

**Предлагаем срок для хранения вышеуказанных документов сократить до 35 лет.**

**«Об утверждении порядка архивирования и передачи дел в частный нотариальный архив»**

**Приказ Министра юстиции Республики Казахстан от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_\_**

В соответствии с подпунктом 16-1) статьи 32 Закона Республики Казахстан от 14 июля 1997 года № 155 «О нотариате» приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок архивирования и передачи дел в частный нотариальный архив.

2. Признать утратившими силу подпункты б) пункта 3, абзацы второй – четвертый

пункта 5, пункт 6, пункты 17 – 20, пункты 41-45 Правил по нотариальному делопроизводству, утвержденных приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 31 января 2012 года № 32.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на председателя Комитета регистрационной службы и оказания правовой помощи Министерства юстиции Республики Казахстан.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Утверждено  
приказом Министра юстиции  
Республики Казахстан  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_\_

**Порядок архивирования и передачи дел в частный нотариальный архив**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящий Порядок архивирования и передачи дел в частный нотариальный архив (далее – Правила) разработаны в соответствии с подпунктом 16-1) статьи 32 Закона Республики Казахстан от 14 июля 1997 года № 155 «О нотариате» (далее – Закон).

2. Правила устанавливают единый порядок архивирования и передачи дел в частный нотариальный архив, обеспечения сохранности архивных документов.

3. Основные понятия, используемые в настоящих Правилах:

1) частный нотариальный архив – филиал территориальной нотариальной палаты, осуществляющий функции по накоплению, хранению и использованию нотариальных документов в соответствии с законодательством Республики Казахстан о Национальном архивном фонде и архивах;

2) номенклатура дел частного нотариуса (номенклатура дел) – систематизированный перечень нотариальных дел, включающий наименование (заголовки) нотариальных дел, отражающие всю документируемую деятельность, в том числе реестры, книги, журналы;

3) формирование нотариальных дел – группировка исполненных нотариальных дел в соответствии с номенклатурой дел и систематизацией внутри дела;

4) оформление дела частного нотариуса – комплекс работ по подготовке нотариального дела к хранению, включающий формирование обложки дела, брошюровку, нумерацию листов, составление заверительной надписи и внутренней описи;

5) нотариальное дело частного нотариуса – отдельный(е) архивный(е) документ(ы) частного нотариуса, оформленный(е) в отдельную обложку, папку.

4. Частный нотариус обеспечивает организацию и правильное ведение делопроизводства, хранение, учет и использование нотариальных архивных документов, а

также сдачу нотариальных документов в соответствующий частный нотариальный архив на постоянное хранение.

## Глава 2. Порядок приема дел, документов

5. Частный нотариус по истечении десяти лет хранения и при отсутствии условий для хранения передает в течение календарного года, следующего за истекшим периодом хранения, в частный нотариальный архив завершённые и оформленные дела на хранение.

Частный нотариус, прекративший свою деятельность в соответствии со статьей 12 Закона, а также вышедший из членов территориальной нотариальной палаты, в течение десяти рабочих дней передает завершённые и оформленные дела на хранение другому нотариусу или в частный нотариальный архив соответствующего нотариального округа.

Допускается продление срока передачи завершённых и оформленных дел на хранение в частный нотариальный архив, но не более чем на два месяца.

6. Передача дел осуществляется по описям дел постоянного и временного (свыше десяти лет) хранения и номенклатуре дел.

7. Частный нотариус передает в частный нотариальный архив завершённые и оформленные дела постоянного, временно (семьдесят пять лет) срока хранения:

договоры об отчуждении земельных участков;

договоры об отчуждении жилых домов, квартир (документы, на основании которых они удостоверены);

оконченные наследственные дела;

свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов (если такое свидетельство выдано пережившему супругу в связи с заведенным в нотариальной конторе наследственным делом, которое подшивается в наследственное дело);

реестры регистрации нотариальных действий.

Не подлежат сдаче в частный нотариальный архив нотариально удостоверенные

завещания, в том числе секретные, а также неоконченное наследственное дело.

8. В случае прекращения действия лицензии частного нотариуса или выходе частного нотариуса из членов территориальной нотариальной палаты, нотариально удостоверенные завещания, в том числе секретные завещания, алфавитные книги учета завещаний, алфавитные книги учета наследственных дел, а также неоконченные наследственные дела, в течение десяти рабочих дней, передаются другому частному нотариусу, по совместному решению территориального органа юстиции и территориальной нотариальной палаты.

В случае приостановления действия лицензии частного нотариуса, документы, находящиеся в производстве нотариуса, в течение десяти рабочих дней передаются другому частному нотариусу, по совместному решению территориального органа юстиции и территориальной нотариальной палаты.

О произведенной передаче документов составляется акт приема-передачи документов по форме согласно приложению 1 к настоящим Правилам.

9. В случае приостановления действия лицензии частного нотариуса, территориальный орган юстиции и территориальная нотариальная палата принимают меры по передаче документов, находящихся в производстве нотариуса, другому частному нотариусу в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

При прекращении действия лицензии нотариуса, занимающегося частной практикой, территориальный орган юстиции и территориальная нотариальная палата в течение десяти рабочих дней, со дня подписания приказа о прекращении действия лицензии нотариуса, принимают меры по передаче документов другому нотариусу или в частный нотариальный архив.

При выходе из членов территориальной нотариальной палаты, территориальный орган юстиции совместно с нотариальной палатой в течение десяти рабочих дней, со дня поступления заявления нотариуса о выходе из состава членов нотариальной

палаты, осуществляет прием-передачу завершенных и оформленных дел в частный нотариальный архив.

10. При прекращении действия лицензии частного нотариуса право доступа к его данным, находящимся в электронном реестре ЕНИС, передается в частный нотариальный архив.

11. Номенклатура дел составляется (не позднее 10 декабря текущего года) и вводится в действие с 1 января следующего календарного года в трех экземплярах.

Номенклатура дел государственной нотариальной конторы утверждается руководителем территориального органа юстиции и согласовывается с государственным архивом.

Частный нотариус утверждает номенклатуру дел по согласованию с частным нотариальным архивом.

12. В номенклатуру дел включаются наименования (заголовки) дел, отражающие всю документируемую деятельность, в том числе реестры, книги, журналы.

Номенклатура дел составляется на основе Примерной номенклатуры дел согласно приложению 2 к настоящим Правилам.

Примерная номенклатура дел предназначена для использования в качестве основного документа при подготовке номенклатуры дел, при определении сроков хранения дел в случае их отбора для передачи в архив или для уничтожения.

Снижение сроков хранения, установленных Примерной номенклатурой дел, при составлении номенклатуры дел не допускается.

В каждом разделе номенклатуры предусматриваются резервные индексы для внесения заголовков дел, не предусмотренных в номенклатуре дел, но сформированных в течение календарного года.

13. По окончании года в номенклатуру дел вносится итоговая запись о количестве и категориях заведенных дел или томов по форме согласно приложению 3 к настоящим Правилам.

14. Экземпляр номенклатуры дел, как учетный документ для дел оперативного хранения, остается в архиве государственной нотариальной конторы или частного нотариуса.

### **Глава 3. Обеспечение сохранности архивных документов**

15. Для хранения и обеспечения сохранности нотариальных документов в соответствии со статьей 29-1 Закона функционируют частные нотариальные архивы.

Частные нотариальные архивы являются филиалами территориальных нотариальных палат.

В частном нотариальном архиве хранятся документы, указанные в части 1 пункта 7 настоящих Правил.

16. Нотариальные палаты ежегодно в течение шести месяцев с начала календарного года осуществляют контроль за архивированием нотариальных дел и соблюдением частными нотариусами законодательства об архивном фонде и архивах в составе комиссии и в соответствии с графиком, утвержденными соответствующей нотариальной палатой.

17. Нотариальные палаты направляют в уполномоченный орган уведомление о нарушении частным нотариусом обязанности, предусмотренной подпунктом 11) пункта 2 статьи 10 настоящего Закона, а также обнаружения в случаях, предусмотренных подпунктом 11) пункта 1 настоящей статьи, ненадлежащего архивирования либо неархивирования нотариальных дел.



Приложение 1  
к Порядку архивирования  
и передачи дел в частный нотариальный архив

**АКТ  
приема-передачи документов**

Мы, нижеподписавшиеся, составили настоящий акт о передаче документов частного  
нотариуса \_\_\_\_\_

(Ф.И.О. частного нотариуса, который передает документы)

частному нотариусу \_\_\_\_\_

(Ф.И.О. частного нотариуса, который принимает документы)

в присутствии \_\_\_\_\_

(Ф.И.О. работника юстиции и нотариальной палаты, должность)

1. \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_

Итого \_\_\_\_\_ документов.

(количество цифрами и прописью)

Передал:

Ф.И.О. частного нотариуса

подпись

Принял:

Ф.И.О. частного нотариуса

подпись

В присутствии:

Ф.И.О. работника

территориального органа юстиции

подпись

и работника территориальной нотариальной палаты

подпись

Приложение 2  
к Порядку архивирования  
и передачи дел в частный нотариальный архив

\_\_\_\_\_ фамилия, инициалы

подпись

\_\_\_\_\_ « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ год

№ \_\_\_\_\_

(дата)

(индекс)

┌   └

┌

└

┌   └

На \_\_\_\_\_ год

### Примерная номенклатура дел

1. Делопроизводство, административно-хозяйственные вопросы				
Индекс дела	Заголовок дела (тома, части)	Количество дел (томов, частей)	Срок хранения дела (тома, части) и номер пункта по перечню	Примечание
1-1	Статистические отчеты		постоянно	
1-2	Справки и акты о результатах проверки работы нотариальной конторы		5 лет	
1-3	Приказы и другие документы по личному составу		75 лет	
1-4	Переписка с органами юстиции и нотариальной палатой		5 лет	
1-5	Переписка с учреждениями, организациями и гражданами		5 лет	
1-6	Документы финансовой и хозяйственной деятельности нотариальной конторы		5 лет 1	при условии завершения документальной ревизии финансово-хозяйственной деятельности. В случае возникновения споров, разногласий, следственных и судебных дел сохраняются до вынесения окончательного решения
1-7	Заявления и предложения по организации работы нотариальной конторы и ответы на них		5 лет ЭПК	
1-8	Номенклатура дел нотариальной конторы		постоянно	
1-9	Описи документальных материалов, сданных в архив		постоянно	

1-10	Журнал регистрации входящей корреспонденции		5 лет	
1-11	Журнал регистрации исходящей корреспонденции		5 лет	
1-12	Переписка с физическими и юридическими лицами по вопросам совершения нотариальных действий		5 лет	
<b>2. Совершение нотариальных действий</b>				
2-1	Договоры об отчуждении земельных участков		75 лет	
2-2	Договоры об отчуждении и залоге жилых домов, квартир (документы, на основании которых они удостоверены)		75 лет	
2-3	Извещения и сообщения о наложении и снятии запрещений (арестов) отчуждения имущества		3 года	
2-4	Прочие договоры		25 лет	
2-5	Нотариально удостоверенные завещания		75 лет	
2-6	Наследственные дела		75 лет	
2-7	Доверенности		3 года со дня истечения срока их давности (действия)	
2-8	Свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов (если такое свидетельство выдано пережившему супругу в связи с заведенным в нотариальной конторе наследственным делом, оно подшивается в наследственное дело)		75 лет	
2-9	Свидетельство об удостоверении фактов нахождения лиц в живых и в определенном месте, о принятии на хранение документов		3 года	
2-10	Документы по удостоверению времени предъявления документов		3 года	
2-11	Документы по передаче заявлений граждан, учреждений, предприятий и организаций другим гражданам, учреждениям, предприятиям и организациям		3 года	
2-12	Документы по совершению депозитных операций		10 лет	
2-13	Акты о морских протестах		3 года	
2-14	Документы, составленные в связи с обеспечением доказательств		5 лет	

2-15	Дела юридических лиц (копии устава, свидетельства о государственной регистрации, протоколы, приказы)		10 лет	
2-16	Постановления об отказе в совершении нотариальных действий		5 лет	
2-17	Постановления о направлении документов на экспертизу		3 года	
2-18	Реестры для регистрации нотариальных действий		постоянно	на бумажном и электронном носителе
2-19	Книга учета наследственных дел		75 лет	
2-20	Алфавитная книга учета наследственных дел		75 лет	
2-21	Алфавитная книга учета завещаний		75 лет	
2-22	Алфавитная книга учета запрещений, арестов недвижимого имущества		75 лет	
2-23	Книга учета заявлений о принятии мер к охране наследственного имущества		75 лет	

Примечание:

Книги, указанные в подпунктах 2-20 – 2-23, прошнуровываются.

Количество листов заверяется подписью работника органа юстиции или территориальной нотариальной палаты.

Наименование должности руководителя \_\_\_\_\_

Расшифровка подписи нотариуса

дата



Приложение 3  
к Порядку архивирования  
и передачи дел в частный нотариальный архив

Согласована  
протоколом ЦЭК (ЭК) Департамента  
юстиции (наименование области или города)  
(дата и номер протокола)  
протоколом ЭПК частного нотариального архива  
(дата и номер протокола)

форма

Итоговая запись о категориях и количестве дел, заведенных в \_\_\_\_\_ году

По срокам хранения	Всего	В том числе	
		переходящих	с отметкой «ЭПК»
Постоянного			
Временного (свыше 10 лет)			
Временного (до 10 лет включительно)			
Итого:			

Ф.И.О. частного или государственного нотариуса

подпись

Дата

Итоговые сведения переданы в архив организации.

Ф.И.О., наименование должности работника, передавшего сведения

*Әсел Жанәбілова,*

*Республикалық нотариаттық палатаның  
төрайымы*

## БІЛІКТІ ЗАҢ КӨМЕГІН КӨРСЕТУ ЖҮЙЕСІНДЕГІ НОТАРИАТТЫҢ ОРНЫ

Қазақстан Республикасының «Нотариат туралы» Заңына сәйкес нотариат нотариаттық іс-әрекеттер жасау арқылы жеке, заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғауды қамтамасыз ететін білікті заң көмегін көрсету жөніндегі құқықтық институт болып табылады.

Қазақстан нотариатының бірқалыпты дамуы ең маңызды мақсатқа бағытталған. Ол – нотариат жүйесін әркімнің білікті заң көмегін алуға конституциялық құқығын жүзеге асыратын тиімді механизм ретінде қалыптастыру.

Нормативтік-құқықтық нормалардың, қандайда бір әрекет жасаудың заң аясындағы мағынасын және оның салдарын жалпақ тілде халыққа жеткізуден тұратын заң көмегін көрсететін ең қолжетімді институт – нотариат болып табылады, және солай болып қала бермек.

Осылайша, нотариус азаматтық құқық жүйесінің бірқалыптылығының кепілі екені айдан анық.

Шынымен де, нотариус – жалпы халық үшін білікті заңгер және оған жүгіне отырып, адамдар өздерін потенциалды даудамайдан және басқа да келеңсіз салдарлардан сақтандық деп сенеді. Жыл сайын, шамамен 10 миллиондай нотариалдық іс-әрекет жасалып, оларды жасау үшін еліміздің әрбір екінші тұрғыны нотариус көмегіне жүгінеді.

Алайда, нотариусқа әрдайым сене беруге бола ма? Олар көрсететін құқықтық көмек қаншалықты сапалы?

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О нотариате» (*далее – Закон «О нотариате»*) нотариат признается правовым институтом по оказанию квалифицированной юридической помощи, обеспечивающим защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий.

Поступательное развитие нотариата в Казахстане направлено на достижение важнейшей цели – формирование системы нотариата как эффективного механизма реализации конституционного права каждого на получение квалифицированной юридической помощи.

Нотариат является и остается наиболее доступным институтом, оказывающим такую помощь, заключающуюся в разъяснении смысла нормативно-правовых установлений и совершении юридических и фактических действий.

Таким образом, нотариус является гарантом стабильности гражданско-правовой системы.

Действительно, для широкого населения нотариусы являются профессиональными юристами, обратившись к которым граждане чувствуют себя застрахованными от потенциальных споров и других негативных последствий. Ежегодно совершается порядка 10 млн. нотариальных действий, за совершением которых обращается каждый второй житель страны.

Но всегда ли можно доверять нотариусу? И насколько качественно оказывают правовую помощь населению нотариусы?

Осыған орай, бейнесюжетте көрсетілгендей, Нұр-Сұлтан қаласында өткізілген «face to face» форматындағы сауалнама барысында азаматтардың нотариалдық іс-әрекеттер жасау кезінде алатын заң көмегінің сапасы туралы пікірін білуге ден қойылды. Сауалнама нәтижесі бойынша, сұхбат берген **15** адамның **11-інің** нотариус қызметіне көңілі толады екен.

Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің ресми сайтында нотариалдық қызмет көрсету барысында заң көмегін көрсетудің сапасын бағалау мақсатында сауалнама орналастырылды. Сауалнамаға 434 сұхбаткер қатысып, олардың **98 %-ы** нотариустарға жүгініп тұратындарын көрсетті. Нотариусқа жүгінген азаматтардың **94 %-ы** нотариустар көрсеткен қызмет сапасын «өте жақсы» және «жақсы» деп бағалады.

Сөзсіз, бұндай нәтиже кездейсоқ емес.

Ең бірінші атап өтетіні – бүгінгі күнде білікті нотариат корпусы қалыптасқан. Қазіргі таңда **4000-нан астам** нотариус өзінің нотариаттық қызметін атқаруда. Олардың ішінде **1** нотариус – заң ғылымдарының докторы, **8** – заң ғылымдарының кандидаты, **23** нотариус «құқық магистрі» біліктілігінің иегері, шамамен **2000-дай** нотариустың нотариат саласында 10 жылдан астам еңбек өтілі бар.

Нотариустардың басты қызметі білікті заң көмегін көрсету екенін ескерсек, оларға қойылатын маңызды талаптардың бірі олардың кәсіби білігі болып табылады.

Нотариустың әрқашан өз біліктілігін арттыру міндеті – нотариаттық қызметтің кепілі.

2018 жылдан бастап, нотариустардың ғылыми дәрежесі, еңбек өтілі немесе басқа да жетістіктеріне қарамастан, оларды біліктілігін арттыруға міндеттейтін заң нормалары күшіне енді. Республикалық нотариаттық палата дайындаған Нотариустардың біліктілігін арттыру туралы ережелерге сәйкес, балл жинақтау тәсілімен бағалана отырып, нотариустар жыл сайын өз біліктіліктерін арттырып отыруға міндетті.

Ағымдағы жылдың бірінші жартысында Республикалық нотариаттық палата жанындағы Біліктілікті арттыру орталығы-

В представленном видеосюжете проведенного опроса в форме «face to face» в городе Нур-Султане акцент был сделан на изучении мнений граждан по вопросу качества оказания юридической помощи при совершении нотариальных действий. Опросы показали, что из **15** респондентов **11** удовлетворены услугами нотариусов.

Также, на сайте Министерства юстиции был размещен опрос по оценке качества оказания юридической помощи при совершении нотариальных действий нотариусами. В опросе приняли участие **434** респондента. Из общего числа проанкетированных граждан **98%** опрошенных периодически обращаются к нотариусу. При этом **94%** опрошенных оценили качество оказания нотариусами юридической помощи как хорошее и отличное.

Такие результаты не являются случайными.

В первую очередь необходимо отметить, что сегодня сформирован профессиональный нотариальный корпус. В настоящее время нотариальную деятельность осуществляют **более 4000** нотариусов, из которых **1** – со степенью доктора юридических наук, **8** – со степенью кандидата юридических наук, **23** имеют квалификацию «магистр права», **около 2000** нотариусов имеют стаж нотариальной деятельности свыше 10 лет.

Учитывая, что основная деятельность нотариусов – это оказание квалифицированной юридической помощи, то важным критерием является их профессиональная квалификация.

Обязанность постоянно повышать профессиональный уровень, квалификацию нотариуса является гарантией нотариальной деятельности.

С 2018 года вступили в силу нормы, согласно которым нотариус обязан повышать профессиональную квалификацию, независимо от его научной степени, стажа работы и иных заслуг. Республиканской нотариальной палатой разработано Положение о повышении квалификации нотариусов, в котором закреплено ежегодное повышение квалификации, оцениваемой посредством накопительной балльной системы.

мен ұйымдастырылған курстарда **1 710** нотариус өз біліктіліктерін арттырды. Лектердегі сабақтар 12 және 36 сағатқа есептелген тақырыптық оқу бағдарламасына сәйкес жүргізілді. Нотариустар «ҚазҰЗУ», Астана халықаралық университеті қабырғаларында іштей білім алды. Орталықтың жұмыс жоспарына сәйкес, облыс және қалалардағы **2 000-нан** астам нотариус алыстан білім беру курстарын өтіп және еліміздің 9 аймағында көшпелі семинар сабақтар ұйымдастырылды.

Нотариустың кәсіби білікті көмек көрсетуі, біріншіден, ондай көмектің сапасыздығы үшін, содан кейін, нотариустың этикалық нормаларды бұзғаны үшін оның тура жауапкершілігін қарастырады. Егер нотариус тарапынан азаматтар мен кәсіпкерлерді шығынға әкеп соқтырған қателіктерге жол берілсе, заңнама нотариустың әртүрлі деңгейдегі жауапкершілігін қарастырады: қылмыстық, тәртіптік, әкімшілік және азаматтық құқықтық.

Өзінің қызметтік міндеттеріне қайшы болса да, өзі немесе басқа тұлғалар үшін материалдық пайда табамын деп, сондай-ақ басқаларға әдейі зиян келтіру үшін өз құзыретін асыра пайдаланған нотариустар заң бойынша қылмыстық жауапкершілікке тартылады.

2018 жылдың ішінде нотариустарға қатысты **12 қылмыстық іс** қозғалған. Олардың **3-еуі жазаға тартылып отыр**. Әрине, аталған жайт жалпы нотариус қоғамына айтарлықтай әсерін тигізіп отыр.

2018 жылдың 05 шілдесінде қабылданған Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне адвокаттық қызмет және заң көмегі мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңында жеке тәжірибемен айналысатын нотариустың тәртіптік жауапкершілігі қарастырылды.

Тәртіптік комиссия туралы ереже қабылданып, онда келесі мәселелер айқындалды: тәртіптік комиссияның қағидалары, міндеттері мен құзыреті, оның құрылуы мен жұмыс жасау тәртібі, сонымен қатар, шағым немесе тәртіптік іс қозғау туралы ұсынымды қарастырудың негіздері, мерзімі мен реті.

В первом полугодии 2019 года на курсах повышения квалификации, организованных Центром повышения квалификации нотариусов при Республиканской нотариальной палате, обучение прошли **1 710** нотариусов. Занятия на потоках проводились в соответствии с учебными и учебно-тематическими планами, рассчитанными на 12 и 36 академических часов. Нотариусы прошли очные курсы в стенах Университета «КАЗГЮУ», Международного университета Астана (AIU). В соответствии с Планом работы Центра по областям и городам более **2 000** нотариусам были организованы и проведены курсы в режиме дистанционного обучения, а также выездные семинары в 9 регионах страны.

Наличие профессиональной квалификации нотариуса предполагает меры профессионального контроля в виде ответственности за недостаточное качество этой помощи и этические нарушения. В случае, если по вине нотариуса происходят ошибки, повлекшие потери для граждан и предпринимателей, законодательство предусматривает различные виды ответственности нотариуса: уголовную, дисциплинарную, административную, гражданско-правовую.

Уголовную ответственность несут нотариусы, которые пользовались своими полномочиями вопреки основным задачам своей деятельности и ради извлечения выгоды для себя/иных лиц, а также для нанесения вреда кому-либо.

За период 2018 года было возбуждено **12** уголовных дел: из них к уголовной ответственности привлечено **3**, что, безусловно, отражается на всем сообществе, как не тяжело нам было бы это признавать.

Законом Республики Казахстан от 05 июля 2018 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам адвокатской деятельности и юридической помощи» предусмотрена дисциплинарная ответственность нотариуса, занимающегося частной практикой.

Принято Положение о дисциплинарной комиссии, которое определяет принципы, задачи, компетенцию, порядок формирования и организацию работы дисциплинарной



Тәртіптік комиссия әділет органдары енгізген ұсынымдарды және нотариустардың Қазақстан Республикасының заңдарының, Әдеп кодексінің, нотариаттық палатаның Жарғысының талаптарын бұзғаны туралы шағымдарды қарайды.

2019 жылдың 10 айының ішінде Республикалық палатаға нотариустардың үстінен **91 шағым** түскен. Олардың ішінде **15** шағымда баяндалған жағдайлар расталды, яғни түскен шағымдардың жалпы санының **16%-ы**. Аумақтық палаталарға түскен шағым саны – **476**, оның ішінде расталғаны – **161**, яғни **33%**.

Тәртіптік жауапкершілікке **161** нотариус тартылған. Ол жалпы нотариустар санының **4%-ын** немесе осы уақыт аралығында жасалған нотариалдық іс-әрекеттер санының **0,02 (нөл бүтін жүзден екі) %-ын** құрайды. Олардың ішінде, **90** нотариус нотариаттық палаталарға түскен шағымдар негізінде, **48** – әділет органдарының, мемлекеттік басқару және жергілікті атқарушы билік органдарының ұсынымы бойынша, **10** – соттардың жеке қаулысы (ұйғарымы) негізінде, **13** – басқа да себептермен жазаға тартылған.

Нотариустардың халыққа көрсететін құқықтық қызметінің жоғарғы сапасына кепілдік беретін бірден-бір фактор – ол нотариустың өз кәсіби қызметі үшін толық материалдық жауапкершілігі болып табылады. ҚР Ұлттық Банкі ұсынған статистикаға сәйкес, соңғы он жылдың ішінде жалпы құны **18 192 000** теңгені құрайтын **20** сақтандыру төлемі жасалған, ал осы кезең ішінде төленген сақтандыру сыйақылар көлемі **435 734 000** теңгені құрады.

Осы орайда, Қазақстанның нотариат қауымы нотариаттық палаталар арқылы ұжымдық сақтандыру тәжірибесін енгізуге дайын екенін айта кеткен жөн.

Осы факторларға қарай отырып, мемлекет, кезінде тек мемлекеттік органдар мен лауазымды тұлғаларға ғана тиесілі болған кейбір функцияларды біртіндеп нотариат саласына өткізіп жатыр деуге болатындай. Мысалы, жылжымайтын мүлікті тіркеудің кейбір этаптары, сот өндірісінің ішінара орнын басатын атқару жазбасы, медиативтік

комиссии, а также основания, сроки и процедуру рассмотрения жалоб / представлений о возбуждении дисциплинарного производства.

Дисциплинарная комиссия рассматривает жалобы о нарушении нотариусами требований законодательства Республики Казахстан, Кодекса этики нотариуса, Устава, а также представления, внесенные органами юстиции.

За десять месяцев 2019 года в Республиканскую нотариальную палату на действия нотариусов поступила **91** жалоба, из них **15** обоснованных, что составляет **16%** от общего числа поступивших. В территориальные палаты поступило **476** жалоб, из которых **161** признана обоснованной, что составляет **33%**.

К дисциплинарной ответственности был привлечен **161** нотариус, что составляет **4%** от общего числа нотариусов, или **0,02** (ноль целых две сотых) % от общего количества нотариальных действий, совершенны нотариусами за этот же период. Из них **90** нотариусов – по итогам поступивших жалоб в нотариальные палаты, **48** – по представлению органов юстиции, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления, **10** – по частному постановлению (определению) судов, **13** – по иным основаниям.

Одним из важнейших факторов, гарантирующих высокое качество и надежность правовых услуг, которые оказывает населению нотариус, является его **полная имущественная ответственность** за свою профессиональную деятельность. Согласно статистике Национального Банка за 10 лет (2008-2018 гг.) количество страховых выплат составило **20 единиц**, на сумму **18 192 000 тенге**, при этом сумма уплаченных страховых премий за этот же период составила **435 734 000** тенге.

Вместе с тем, нотариальное сообщество готово ввести коллективное страхование своих членов со стороны нотариальных палат.

Представляется, что, учитывая эти факторы, государство последовательно передает функции, которые прежде считались прерогативой только государственных органов и должностных лиц – отдельные

процедуралар, мемлекеттік дерекқорлардағы ақпаратқа қолжетімдік т.б.

Даусыз талаптардың 9 түрі бойынша атқару жазбасын жасау үшін нотариустарға соттардың өкілеттігі берілді.

Нотариус қызметінің сапасын арттыруда жұмысқа ақпараттық технологияларды енгізу үлкен рөл атқарды. Бірыңғай нотариалдық ақпараттық жүйенің енуі ведомстворалық өзара іс-қимылды тиімді реттеуге, нотариалдық әрекеттердің электронды реестрін жасақтап, оны жүргізуге, «бір терезе» тәртібіндегі жұмысты қалыптастыруға мүмкіндік берді. Бүгінгі таңда нотариат саласы өзін мемлекеттік тіркеу органдарының фронт-офисі ретінде көрсете алды.

Алайда, халыққа кешенді заң көмегін көрсету үшін Заңда белгіленген нотариалдық іс-әрекеттердің қазіргі тізімдемесі жеткіліксіз деп санаймыз.

Сол үшін, «Нотариат туралы» Заңда нотариустарға әртүрлі заң қызметін көрсетуге жол ашатын «Кешенді заң көмегі» деген түсінік енгізуді ұсынамыз. Ондай заң көмегінің қатарына нотариалды куәландырусыз келісімшарт жобасын жасауды, жасалайын деп жатқан нотариалдық әрекетке қатысты құжаттар жинауды, сотқа талап арыз дайындауды және т.б. жатқызуға болады.

Бүгінде нотариус қоғам эволюциясының алдына түсе отырып, азаматтардың күткенін алдын-ала табуға міндетті, қоғам жаңғыруына үлкен үлесін қосатын заманауи, белсенді институт. Мемлекет тарапынан сенім мен қолдау көрсетілсе, аталған жұмыс тиімдірек бола түспек.

Қазақстан нотариустарының атынан айтқым келетіні – нотариат қауымы мемлекет пен азаматтардың экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз етудегі өзінің жауапкершілігін толыққанды сезініп, еліміздің барлық аумағында нотариат көмегінің қолжетімділігі мен сапасы үшін жауап беруге дайын.

этапы регистрации недвижимости, медиативные процедуры, исполнительная надпись, заменяющая частично судебное производство, предоставление доступа к государственным базам данных.

Институту нотариата были переданы полномочия судов по 9 бесспорным требованиям для совершения исполнительной надписи.

Большую роль в повышении качества нотариальной деятельности сыграло внедрение информационных технологий в работу нотариусов. Единая нотариальная информационная система позволила наладить эффективное межведомственное электронное взаимодействие, сформировать и вести электронные реестры нотариальных действий, наладить работу в режиме «одного окна». В настоящее время нотариат успешно зарекомендовал себя как фронт-офис регистрационного органа.

Вместе с тем полагаем, что закрепленный в Законе перечень нотариальных действий не в полной мере обеспечивает оказание комплексной юридической помощи населению.

В этой связи предлагается внести в Закон «О нотариате» понятие «Комплексная юридическая помощь», которая подразумевает оказание различных юридических услуг, таких как: составление проектов договоров, без нотариального удостоверения, сбор документов, касающихся предстоящего нотариального действия, составление исковых заявлений в суд и т.д.

Нотариат сегодня это активный современный институт, который должен, опережая эволюцию общества и предвидя ожидания граждан, вносить свой вклад в модернизацию общества, но эффективно это будет лишь при активной поддержке и доверии государства.

От имени нотариусов хочу заявить, что нотариальное сообщество осознает всю меру ответственности в обеспечении экономической безопасности граждан и государства и готово отвечать за доступность и качество нотариальной помощи на всей территории страны.

**Жангир Шалекенов,**

юрист в области интеллектуальной собственности,  
магистр права (LLM)

**Алтынай Макешева,**

нотариус города Алматы

---

## ПРАВО НА СОБСТВЕННОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ

---

Право гражданина на изображение – наиболее интересная и актуальная тема гражданского права. Интерес к теме давно существует и охраняется государством, но до сих пор эта область очень мало развита и нуждается в более подробном рассмотрении и дополнениях. Отсутствие официальной терминологии, большое количество формулировок статей, Интернет как совершенно новый способ публикации информации – все это формирует существенные проблемы для урегулирования этих правоотношений.

Изображения граждан Республики Казахстан и других лиц в интернете можно найти на личных страницах в соцсетях; на сайтах СМИ; на сайтах, которые посвящены графике, дизайну, фотографии; на официальных сайтах государственных органов; на сайтах организаций разных форм собственности; на сайтах частных физических лиц и в прочих.

При популярности изображений граждан в интернете возникают споры. Подразумевается регулярное использование изображений граждан и других лиц в интернете без их согласия. Часто можно найти записи пользователей социальных сетей, где физические лица вместо своих фотографий публикуют изображения другого человека, в большинстве случаев публичного лица, в целях скрыть свою личность и уклониться от ответственности за различные противоправные или преднамеренные действия.

В другом случае образ гражданина может быть использован без его согласия в рекламе товара, работы либо услуги на странице организации в Интернете<sup>1</sup>.

В таких ситуациях возникают споры о праве гражданина на собственное изображение. Важная задача на сегодняшний день заключается в улучшении защиты имиджа гражданина, в первую очередь в сегменте Интернета.

На наш взгляд, необходимо выявить ряд актуальных проблем. В частности, отсутствие определений изображения гражданина в гражданском законодательстве; отсутствие доступных видов выражения согласия на раскрытие и дальнейшее использование изображения гражданина, в том числе в Интернете; отсутствие четкого определения исключений из права на изображение гражданина, включая взимание платы; доказательство нарушения права на изображение гражданина в Интернете и выбор средств защиты нарушенного права.

Государство обеспечивает правовую защиту и средства защиты важнейших материальных и нематериальных благ. В этой связи изображение гражданина связано с нематериальными благами, представленными личной неприкосновенностью, неприкосновенностью частной жизни, личной и семейной тайной, достоинством личности, честью и достоинством, деловой

---

<sup>1</sup> Капышева А.К. Использование изображений человека в средствах массовой информации // Вестник казахско-русского международного университета. – 2013. – С.96-105.

репутацией, что означает, что право на него подлежит правовой защите.

Под личными неимущественными благами и правами, нарушение, лишение или умаление которых может повлечь за собой моральный вред потерпевшего, следует понимать блага и права, принадлежащие гражданину при рождении, или права, предоставленные законом, которые неразрывно связаны с его личностью. Права, которые принадлежат человеку с момента его рождения, включают жизнь, здоровье, честь, достоинство, свободу, неприкосновенность личности и права гражданина, предоставленные законом, – право на неприкосновенность жилища или имущества; личная и семейная тайна, секрет телефонных, телеграфных сообщений и переписки; использование имени; изображение и другие моральные права, предусмотренные законом об авторском праве и смежных правах; свобода передвижения и выбор места жительства; получение достоверной информации, а также другие права, предусмотренные законом.

Нарушение права на изображение гражданина влечет за собой формирование ущерба. Под моральным ущербом понимаются моральные или физические страдания гражданина в результате незаконного нарушения, уменьшения или лишения, принадлежащего ему имущества и моральных прав. Моральные страдания (эмоциональные и добровольные переживания человека) должны пониматься как чувства унижения, раздражения, депрессии, гнева, стыда, отчаяния, неполноценности, дискомфорта и т. д. Физическое страдание следует понимать как физическую боль, испытываемую гражданином в результате насилия или повреждения здоровья (п. 3 Нормативного

постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 7 «О применении судами законодательства о возмещении морального вреда»<sup>2</sup>).

У каждого гражданина присутствует право свободного получения и распространения информации любым, не запрещенным законом способом (п.2 ст. 20 Конституции Республики Казахстан)<sup>3</sup>. В соответствии с п.1 ст.145 Гражданского кодекса Республики Казахстан никто не имеет право использовать изображение какого-либо лица без его согласия, а в случае смерти – без согласия на то наследников<sup>4</sup>.

Согласно п.4 ст. 78 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан осуществление любой съемки либо записи должно происходить с уведомлением лица о такой съемке или записи. Осуществление скрытой съемки или записи без предупреждения не может быть использовано в качестве доказательства<sup>5</sup>.

Действия, связанные с опубликованием, воспроизведением и распространением изобразительного произведения (картина, фотография, кинофильм и другие), в котором изображается другое лицо, допускается только с согласия изображенного, а после его смерти с согласия его детей и пережившего супруга. Данное согласие не нужно, когда это устанавливается законодательными актами, либо изображенное лицо позировало за определенную плату (п. 2 ст. 145 Гражданского кодекса Республики Казахстан).

Изображение, согласно утверждению В.И. Даля, является изображением предмета, описанием чего-либо или картиной<sup>6</sup>. Глаголы «изображать», «изобразить» – это явление в образе, представление чего-то, что доступно чувствам человека, с помощью

<sup>2</sup> Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 7 «О применении судами законодательства о возмещении морального вреда» // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39217526](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39217526).

<sup>3</sup> Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005029](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029).

<sup>4</sup> Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2019 г.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1006061](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1006061).

<sup>5</sup> Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.07.2019 г.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=34329053](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34329053).

<sup>6</sup> Закон Республики Казахстан от 14 июля 1997 года № 155-І «О нотариате» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.)



ваяния, живописи, устной либо письменной речи. С.И. Ожегов повествует, что глагол «изобразить» обладает значением воспроизведения кого-либо, чего-либо в художественном образе, демонстрации объекта, его представление<sup>7</sup>.

В указанных случаях толкование глаголов и существительных приводит к выводу о том, что изображение человека направлено на его чувственно-эмоциональное восприятие другим лицом посредством известных науке и технике и доступных способов фиксации конкретного образа, внешнего облика. В случае с изображением человека является важной одна существенная деталь. В изображении запечатляется внешний облик человека. Под обликом В.И. Даль подразумевает «оклад и черты лица, общность вида и выраженья лица, физиономия», С.И. Ожегов – «внешний вид, очертания, наружность», т.е. конкретные идентифицирующие личность признаки.

Можно согласиться с мнением, в соответствии с которым внешний облик гражданина:

1) «является нематериальным благом, принадлежащим гражданину от рождения, неотчуждаемым и не передаваемым иным способом»;

2) «идентифицирует гражданина наряду с иными личными сведениями: имя, дата рождения и др.»;

3) право на него «относится к той же категории прав, что и права на достоинство личности, личную неприкосновенность, честь, достоинство и деловую репутацию, неприкосновенность частной жизни, имя гражданина»<sup>8</sup>.

Гришаевым С.П. приводится еще одно нематериальное благо, на защиту которого и направлено право на изображение. Этим благом является индивидуальный облик – «нематериальное благо, под которым в доктрине понимают неразрывную совокупность наружных признаков человека (они представлены внешностью, фигурой, физическими данными, одеждой и т.п.), которые воспринимаются в форме целого

либо фрагментарного образа»<sup>9</sup>. Такое же мнение высказывает и А.М. Эрделевский, называя в совокупности защищаемых этой нормой благ, помимо сказанного, еще и тайну внешнего облика. Данными определениями дается ответ на поставленный выше вопрос, так как в таком случае под критериями для определения изображения гражданина можно считать наружные признаки человека или их уникальную совокупность. Изображение гражданина, в таком случае, можно считать зрительным отображением неразрывной совокупности наружных признаков гражданина<sup>10</sup>.

Однако в связи с этим возникает еще один, пожалуй, самый двусмысленный вопрос – является ли изображение лишь полным набором всех внешних признаков человека, или достаточно лишь нескольких признаков для опознания гражданина?

Другими словами, будет ли карикатура гражданина изображением гражданина? Или это будет только фотография или видео? (и фотографию даже не нужно ретушировать).

На этот вопрос трудно ответить. Если закрепить в законодательстве определение изображение гражданина как наиболее надежного и полного визуального отображения, то недоброжелатели сразу смогут его использовать. Ведь в этом случае достаточно изменить образ, удалив некоторые внешние признаки (оставив при этом достаточно, чтобы в образе гражданина было возможно безошибочное определение), и тогда в рамках закона публикация такого образа не нарушит прав человека. Это нанесло бы ущерб нематериальным благам, защищающим право человека на изображение – достоинство личности, доброе имя, деловую репутацию и, прежде всего, внешность и личность, не говоря уже о конституционной свободе частной жизни. С другой стороны, включение в законодательство варианта, при котором изображение понимается как наглядное представление некоторых его внешних признаков, уже повлечет за собой

<sup>7</sup> Правила совершения нотариальных действий нотариусами (Приложение 1 к приказу Министра юстиции Республики Казахстан от 31 января 2012 года № 31).

<sup>8</sup> Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. – Т. 2: И-О. – М., 2006. – 754 с.

<sup>9</sup> Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. – М., 2011. – 736 с.

<sup>10</sup> Гришаев С.П. Право гражданина на изображение // «Гражданин и право», № 9, 2012. – С.96-100.



произвол со стороны правозащитников. Это повлечет за собой нарушение свободы творчества и развития цензуры, ибо для каждого человека набор критериев, по которым он определяет сходство личности и образа, достаточно субъективен, что даст повод запретить практически любой образ, если угодно.

Еще одна проблема защиты права на изображение – интернет. Это принципиально новый способ обнародования информации, в том числе изображений граждан, поэтому в отношении нее формируются трудности. Особенно интересны этапы формирования общего мнения судов по вопросу соцсетей, то есть можно ли считать публикацию изображения на собственной странице в соцсети актом разрешения гражданина использовать этот образ другими людьми.

Приведем пример судебной практики решения вопроса о нарушении права на собственное изображение. Так, изображение артиста Артура Толепова незаконно использовали для рекламы почтовой службы на календарях 2018 года. По заключению экспертизы специализированного криминалистического исследования был подтвержден фотомонтаж. Также было проведено специализированное габитологическое (портретное) исследование. Исковое заявление Толепова А. суд удовлетворил и взыскал с компании в пользу Толепова А. компенсацию за нарушение личных неимущественных прав на сумму в размере 250 000 тенге, расходы, понесенные за проведение экспертизы в размере 409 600 тенге и государственную пошлину в размере 36 500 тенге.

Требование о защите права человека на физическую неприкосновенность, а также других личных неимущественных прав обычно сопровождается требованием о компенсации морального вреда, которое должно учитываться при определении личности лица, чье право нарушено, его общественного положения, должности; личности лица, нарушившего право, и его материального положения; содержания клеветнической информации и ее серьезности в общественном сознании; числа экземпляров печатного издания и его воздействия на создание негативного мнения о истце среди населения; моральные и физи-

ческие страдания человека, право которого нарушено; негативные последствия, которые имели место для человека в результате распространения информации, унижающей честь, достоинство, деловую репутацию; требования разума и справедливости и другие обстоятельства, заслуживающие внимания.

Приведенные выше обстоятельства в первую очередь учитываются при выявлении размера компенсации морального вреда. Но бывают и случаи необоснованного снижения судами суммы компенсации за моральный ущерб, несоблюдения требований рациональности и справедливости.

Представляется, что во избежание неоправданного завышения или занижения суммы денежной компенсации за моральный ущерб и обеспечения требований разумности и справедливости в законодательстве целесообразно установить конкретные обстоятельства, которые должны учитываться судами при определении размера компенсации за моральный ущерб.

Можно привести пример досудебного решения спора о защите права на собственное изображение. Так, актер Мүсілім Тәуекел обнаружил свое изображение в рекламе на информационном ресурсе [www.instagram.com](http://www.instagram.com) с сопровождением комментариев о его возможных пластических операциях. В частности, это была реклама казахстанской клиники пластической хирургии. Мүсілім Тәуекел не давал разрешения на размещение своего изображения в рекламе клиники. Каким образом были получены фотографии, актеру также не было известно. Присутствует нарушение ст. 145 Гражданского кодекса Республики Казахстан. Мүсілім Тәуекел потребовал возместить в денежной форме личные неимущественные права на собственное изображение. Клиника пластической хирургии дала ответ на претензию в письменном виде. Сообщалось, что данная публикация была размещена по ошибке и сразу же удалена после получения претензии. Согласно соглашению сторон клиника выплатила сумму в размере 500 000 тенге за причиненный ущерб и принесла свои извинения.

Что касается практики европейских стран, то она вытекает из основополагающих принципов Конвенции о защите прав

человека и основных свобод (далее – Конвенция), которая также носит неофициальное название Европейской конвенции о правах человека и является основным документом Совета Европы. Любой гражданин или житель страны Совета Европы, который считает, что его права и свободы, закрепленные в статьях Конвенции, были нарушены, может обращаться в Европейский суд по правам человека, в случае когда соответствующая статья была ратифицирована его страной. Дела лиц, ставших жертвами нарушения права на собственное изображение в средствах массовой информации, рассматриваются в рамках статей 8 и 10 Конвенции. Статья 8 Конвенции, озаглавленная «право на неприкосновенность частной и семейной жизни», гласит:

«1. Каждый обладает правом на уважение его личной и семейной жизни, его жилища и его корреспонденции.

2. Не допускается вмешательство публичных властей в реализацию данного права, исключением являются случаи, если такого рода вмешательство предусматривается законодательством и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния государства, с целью предотвращения беспорядков либо преступлений, для охраны здоровья либо нравственности или защиты прав и свобод других лиц»<sup>11</sup>.

Решения Европейского суда часто не могут содержать конкретных терминов и четких аргументов суда, которые могут быть намеренно реализованы. Вероятно, разрабатывая решения, Европейский суд стремится обеспечить широкое толкование своих решений в будущем. Избегая применения конкретных терминов и четких принципов правоприменения, Европейским судом предоставляются наилучшие возможности в области защиты нарушенных прав. Однако анализ этой практики, тем не менее, дает возможность определить конкретные принципы Европейского суда для определения взаимосвязи между правом публичного лица на собственное изображение и правом средств массовой информации.

Во-первых, для Европейского суда важен принцип исчерпания всех возможнос-

тей для нарушения права во внутренних судах; во-вторых, для Европейского суда важен принцип соблюдения баланса общественных интересов в отношении частной жизни человека и законного права человека на защиту частных сфер жизни. Как правило, общественные интересы общественности должны быть ниже требований индивида в отношении защиты частной жизни. В-третьих, являются значимыми обстоятельства получения изображений персоны: знал ли изображаемый о проводимой фотосъемке и/или видеосъемке его персоны в конкретный период времени, мог ли предполагать вторжение в его личную жизнь, либо изображение получили тайно, в обстоятельствах преследования изображаемого. В тех случаях, когда образ мог предполагать отсутствие необходимой доли частной жизни, например, находился в людном общественном месте, ему, вероятно, не приходилось полагаться на защиту права на собственное изображение. В тех случаях, когда изображение было тайно получено, практика показывает, что суд признает нарушение права на собственное изображение.

Сформируем основные выводы по изложенному материалу.

Определение «изображения гражданина» в Гражданском кодексе Республики Казахстан не нуждается в регламентации, так как может породить большое количество споров в данной области и нарушений права на изображение. Необходимо лишь, наподобие Европейского суда, создавать положительный опыт разрешения споров, возникающих из нарушения права на изображение гражданина.

Рамки компенсации морального вреда от нарушения права на собственное изображение должны быть обозначены в законодательстве Республики Казахстан с указанием минимального размера возмещения ущерба потерпевшему лицу.

Что же делать человеку, чье изображение было незаконно использовано?

Для начала хотелось бы отметить, что в соответствии со ст. 63 ГПК РК «Доказательствами по делу являются полученные законным способом сведения о фактах, на основе которых суд устанавливает наличие

<sup>11</sup> Гришаев С.П. Право гражданина на изображение // «Гражданин и право», №9, 2012. – С.96-100.

или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела». Доказательства бывают как устные, так и письменные. Показания свидетеля – один из самых распространенных средств доказывания в гражданском процессе. Письменные доказательства в соответствии с п. 1 ст. 100 ГПК РК «документы, письма делового или личного характера, содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела». Письменные доказательства могут быть представлены сторонами и другими лицами, участвующими в деле, а также по их просьбе истребованы судом.

Самым интересным разделом в нотариате и в судебной практике является обеспечение доказательства. В связи с отсутствием в законодательстве термина, что понимается под обеспечением доказательства, обратимся в краткий юридический словарь под редакцией А.Н. Азрилияна. Обеспечение доказательств – это способ закрепления данных о юридических и доказательственных фактах в случаях, когда есть основания опасаться, что их источники могут быть уничтожены, исчезнут или использование их станет затруднительным (предстоящий отъезд свидетеля в отдаленную местность, его тяжелая болезнь, дающая основание предполагать возможность смерти; подверженность вещи, являющейся вещественным доказательством, быстрой порче; возможность уничтожения или исчезновения объекта экспертизы и др.)<sup>12</sup>.

Согласно ст. 98 Закона Республики Казахстан «О нотариате» по просьбе заинтересованных лиц нотариус обеспечивает доказательства, необходимые в случае возникновения дела в суде или другом компетентном органе, если имеются основания полагать, что представление доказа-

тельств впоследствии станет невозможным или затруднительным<sup>13</sup>.

Заинтересованное лицо предъявляет нотариусу заявление с изложением обстоятельств, в соответствии с которыми требуется обеспечение доказательств, указанием объекта или обстоятельства, которые будут служить в качестве доказательств, а также указываются сведения о том, что в суде или ином компетентном органе не имеется возбужденного дела. При принятии заявления нотариус свидетельствует подлинность подписи заинтересованного лица на заявлении. Нотариус разъясняет заинтересованному лицу, что в случае, если обеспечение доказательств будет произведено после возбуждения дела в суде или ином административном органе, такое обеспечение в соответствии с требованиями законодательства не будет иметь силы.

Вопрос об обеспечении доказательств решается нотариусом каждый раз с учетом конкретных обстоятельств. При решении вопроса о необходимости обеспечения доказательства нотариус выясняет обстоятельства, затрудняющие или делающие невозможным получение доказательств в будущем.

Далее приводим Вам алгоритм того, что делать, если вас оскорбили или оклеветали в социальных сетях или других СМИ:

Для этого Вам необходимо:

1. Зафиксировать факт оскорбления у нотариуса, который заверит вам Протокол осмотра доказательств.

2. Обратиться к специалисту-лингвисту, который определит, является ли опубликованное клеветой или оскорблением, и выдаст профессиональное заключение.

3. Нанять адвоката, который подаст в суд жалобу о привлечении к уголовной ответственности ответчика за клевету и/или оскорбление и иск о возмещении морального вреда.

<sup>12</sup> Краткий юридический словарь. – М., 2005 - 191 с.

<sup>13</sup> Закон Республики Казахстан от 14.07.1997 года №155-І «О нотариате».

*Айгуль Апиева,  
нотариус города Караганда*

## КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НОТАРИУСОВ: ПРАВОВЫЕ И ЭТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

На сегодняшний день, как показывает статистика, нотариат, в нашем государстве, очень значимый и незаменимый правовой институт. В этой связи нотариусы наделены важными полномочиями, с помощью которых регулируются общественно-правовые отношения. Ключевым аспектом законности совершения нотариальных действий является качественный **контроль**. Данный аспект является одним из элементов механизма обеспечения и получения гражданином квалифицированной юридической помощи. Таким образом, **контроль** за деятельностью нотариусов – совокупность мероприятий по наблюдению и проверке осуществления нотариусами профессиональной деятельности и ее законности, проводимых уполномоченными органами, с целью повышения эффективности нотариальной деятельности. **Контроль** должен осуществляться в рамках полномочий государственных органов и функциональных обязанностей их должностных лиц. **Контроль** за деятельностью нотариуса осуществляется в порядке, установленном Законом РК «О нотариате», «Предпринимательским кодексом РК», «Налоговым кодексом РК», Кодексом этики нотариусов.

Согласно нормам Предпринимательского кодекса РК, определившим орган по контролю за деятельностью нотариусов, осуществляющий проверки деятельности нотариусов – **территориальный орган юстиции**.

Глава 5 Закона РК «О нотариате» четко определяет компетенцию и полномочия органов юстиции по контролю за деятельностью нотариуса. В сфере соблюдения

нотариусами налогового законодательства, контроль осуществляют органы государственных доходов Республики Казахстан. Органы юстиции в отношении нотариусов проводят плановые и внеплановые проверки деятельности нотариуса и соблюдения им законодательства РК; открывают и упраздняют государственные нотариальные конторы; осуществляют прием уведомлений о начале или прекращении осуществления нотариальной деятельности; ведут государственный электронный реестр уведомлений; рассматривают обращения граждан и юридических лиц на действия нотариусов; организуют контроль за соблюдением нотариусами требований статьи 16 Закона «О нотариате» и принимают меры к нотариусам, уклоняющимся от заключения договора обязательного страхования своей гражданско-правовой ответственности и нарушающим иные требования законодательства РК об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности нотариусов; вносят представления о приостановлении, лишении и прекращении действия лицензии нотариуса; вносит представление в нотариальную палату о привлечении частного нотариуса к ответственности; проверяет наличие и соответствие выбранного нотариусом помещения требованиям законодательства РК; осуществляет заказ на изготовление печатей нотариусов и производит их выдачу в соответствии с требованиями законодательства РК.

Проведем небольшой экскурс по видам осуществляемых проверок территориальным органом юстиции согласно Предпринимательскому кодексу РК.



1) проверки, проводимые по особому порядку на основе оценки степени риска. Немного раскрою механизм данных проверок: контролирующий орган территориальный орган юстиции составляют план проверок на 1 полугодие и направляются на утверждение в МЮ РК до 10.12, на 2 полугодие схема аналогичная, составляется и направляется до 25.05. МЮ РК утверждает план проверок и направляет в генеральную прокуратуру, которая в свою очередь размещает списки проверок на своем сайте. Акт о назначении проверки направляется в ЕРС и ОП (единый реестр субъектов и объектов проверок). До начала проверки нотариуса уведомляют за месяц и в течение 10 дней сотрудники территориального органа юстиции проверяют нотариуса, составляют акт проверки, талон о проверке вновь направляется в ЕРС и ОП (единый реестр субъектов и объектов проверок) либо уполномоченный орган по правовой статистике и специальным учетам.

2) внеплановые проверки, проводимые по особому порядку, назначаются органом контроля и надзора на основе оценки степени риска в отношении конкретного субъекта (объекта) контроля и надзора в сферах государственного контроля и надзора, определенных частью четвертой пункта 2 статьи 141 Предпринимательского кодекса РК, с целью предупреждения и (или) устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства. Данный вид проверок проводится согласно ст. 146 Предпринимательского кодекса РК.

3) к иным видам проверок относятся первичное открытие офиса нотариуса, перемена места дислокации.

Основаниями внеплановой проверки субъектов контроля и надзора являются:

1) контроль исполнения предписаний (постановлений, представлений, уведомлений) об устранении выявленных грубых нарушений, определенных в критериях оценки степени риска, в результате проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

1-1) контроль исполнения предписаний (постановлений, представлений, уведомле-

ний) об устранении выявленных значительных и незначительных нарушений, определенных в критериях оценки степени риска, в результате проверки и профилактического контроля, и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора в случаях, если субъект более одного раза не предоставил информацию об устранении выявленных нарушений и (или) не устранил нарушения;

2) обращения физических и юридических лиц по конкретным фактам нарушений требований законодательства Республики Казахстан, неустранение которых влечет причинение вреда жизни и здоровью человека;

3) обращения физических и юридических лиц по конкретным фактам о причинении вреда жизни, здоровью человека, окружающей среде и законным интересам физических и юридических лиц, государства, за исключением обращений физических и юридических лиц (потребителей), права которых нарушены, и обращений государственных органов;

4) обращения физических и юридических лиц (потребителей), права которых нарушены;

5) поручения органов прокуратуры по конкретным фактам причинения либо об угрозе причинения вреда жизни, здоровью человека, окружающей среде и законным интересам физических и юридических лиц, государства;

6) обращения государственных органов по конкретным фактам причинения вреда жизни, здоровью человека, окружающей среде и законным интересам физических и юридических лиц, государства, а также по конкретным фактам нарушений требований законодательства Республики Казахстан, неустранение которых влечет причинение вреда жизни и здоровью человека;

7) встречающая проверка в отношении третьих лиц, с которыми субъект контроля и надзора имел гражданско-правовые отношения, с целью получения необходимой для осуществления проверки информации;

8) повторная проверка, связанная с обращением субъекта контроля и надзора о несогласии с первоначальной проверкой;

9) поручение органа уголовного преследования по основаниям, предусмотренным



Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан;

10) обращения налогоплательщика, сведения и вопросы, определенные Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).

Внеплановые проверки не проводятся в случаях анонимных обращений. Запрещается проведение иных видов проверок, не установленных настоящим Кодексом, за исключением проверок, предусмотренных Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).

Критерии оценки степени рисков в сфере нотариальной деятельности разработаны в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан от 29 ноября 2015 года, Правилами формирования государственными органами системы оценки рисков и формы проверочных листов, утвержденными приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 июля 2018 года № 3 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 17371), для отнесения проверяемых субъектов, осуществляющих нотариальную деятельность, к степеням риска. В соответствии с пунктом 3 статьи 141 и пунктом 1 статьи 143 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года издан **СОВМЕСТНЫЙ ПРИКАЗ «Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочных листов в сфере нотариальной деятельности»** МЮ РК от 06.11.2018 г. № 1529 и МНЭ РК от 06.11.2018 г. № 60, зарегистрирован в МЮ РК 07.11.2018 г. за № 17706. Данным приказом утвердили: критерии оценки степени рисков в сфере нотариальной деятельности, проверочный лист деятельности нотариусов, занимающихся частной практикой (частных нотариусов), проверочный лист деятельности территориальных нотариальных палат.

На основании имеющихся источников информации субъективные критерии подразделяются на **три степени нарушения: грубые, значительные, незначительные.**

Исходя из приоритетности применяемых источников информации в соот-

ветствии с критериями оценки степени риска общий показатель степени риска по субъективным критериям рассчитывается по шкале от 0 до 100.

1) к высокой степени риска – при показателе степени риска от 61 до 100 включительно и в отношении него проводится профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля;

2) не отнесенной к высокой степени риска – при показателе степени риска от 0 до 60 включительно и в отношении него не проводится профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля.

В функции нотариальных палат входит осуществление контроля за выполнением профессиональных обязанностей при осуществлении нотариальной деятельности нотариусами и этики в соответствии с Кодексом чести нотариуса. Установление высокого уровня этического поведения нотариуса при осуществлении им профессиональной деятельности, содействие добросовестному и безупречному выполнению служебных обязанностей нотариуса, соблюдение принципов нотариальной деятельности и достойного поведения нотариуса, а также установление доверия между нотариусом и обществом, защита престижа и авторитета профессии нотариуса – цель Кодекса этики нотариусов.

Одним из инструментов контроля качества профессиональной подготовки нотариуса является **«Положение о повышении квалификации»**, утвержденное решением правления РНП 08.02.2019 года, принятое для совершенствования правовой компетентности, культуры и делового языка у нотариусов, обеспечения единообразия правоприменительной нотариальной практики на территории Республики Казахстан, повышения статуса нотариуса в обществе.

Повышение квалификации нотариуса оценивается посредством накопительной балльной системы. Нотариус должен набрать не менее 6 баллов в год, в случае превышения количества баллов за отчетный период, разница не переходит на следующий год. Информация об исполнении нотариусом обязанности по повышению квалификации отражается в ежегодном отчете, представляемом нотариусом в ТНП в электро-

нной форме с приложением копии документов, подтверждающих повышение квалификации.

Управляет и контролирует процесс обучения нотариусов территориальная нотариальная палата, а именно принимает меры по своевременному прохождению нотариусами повышения квалификации, проводит мероприятия по повышению профессионального уровня, обобщает ежегодно результаты проведенной работы, ведет учет результатов повышения квалификации, организует контроль над повышением квалификации, составляет отчет по результатам повышения квалификации, принимает меры дисциплинарной ответственности за уклонение от обязанностей по постоянному повышению квалификации.

Согласно п.п.11) пункта 1 статьи 18 Закона «О нотариате» повышение профессиональной квалификации является обязанностью нотариуса.

За уклонение нотариуса от обязанностей постоянного совершенствования знаний и повышения квалификации в соответствии с п.п.10) пункта 2 статьи 10 Закона «О нотариате» предусматривается ответственность в виде **приостановления действия лицензии нотариуса сроком до шести месяцев.**

Кроме того, ст. 24 Закона РК «О нотариате» определен орган по рассмотрению обращений, жалоб о нарушении членами нотариальной палаты требований законодательства Республики Казахстан, Кодекса этики нотариуса, устава нотариальной палаты, условий членства в нотариальной палате (далее – жалоба), таким органом является **дисциплинарная комиссия** (далее – ДК), которая создается в соответствии с положением о дисциплинарной комиссии и порядке рассмотрения жалоб, утвержденным 26.11.2018 года решением правления РНП. Меры наказания дисциплинарной комиссии включают четыре пункта: вынесение предписаний, обязывающие члена ТНП устранить выявленные нарушения и установление сроков их устранения; вынесение предупреждения; приостановление членства в ТНП; исключение из ТНП либо исключение с подачей ходатайства лицензиару о подготовке искового заявления о прекращении действия лицензии нотариуса.

В соответствии с пунктом 2 статьи 132 настоящего Кодекса органами контроля и надзора являются государственные органы, в нашем случае, это территориальный орган юстиции. К компетенции органов контроля и надзора относятся: разработка в пределах своей компетенции нормативных правовых актов, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 141, пунктом 1 статьи 143 настоящего Кодекса, а также полугодовых графиков проведения проверок; проведение государственного контроля и надзора в соответствии с законами Республики Казахстан; осуществление иных функций, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности также упоминается в данном Кодексе.

Контроль подразделяется на **внутренний и внешний**. Порядок проведения внутреннего контроля определяется Законом Республики Казахстан «Об административных процедурах». Внешним контролем является контроль, осуществляемый органом контроля и надзора по проверке и наблюдению за деятельностью проверяемых субъектов на соответствие требованиям, указанным в пункте 2 статьи 132 настоящего Кодекса. Порядок проведения внешнего контроля определяется статьей 137 и параграфом 2 главы 13 настоящего Кодекса. По результатам внешнего контроля в случае выявления нарушений законодательства Республики Казахстан государственные органы в пределах своей компетенции возбуждают административное, дисциплинарное производство либо инициируют соответствующие исковые заявления в пределах своей компетенции и (или) принимают иные меры, предусмотренные законами Республики Казахстан.

**Государственным надзором** (далее – надзор) является деятельность органа контроля и надзора по проверке, профилактике и наблюдению за соблюдением субъектами надзора требований законодательства Республики Казахстан с правом применения мер оперативного реагирования в ходе ее осуществления, по результатам которой могут применяться административные

взыскания. Надзор заключается в применении уполномоченным государственным органом правоограничительных мер оперативного реагирования без возбуждения административного производства.

Если в результате проведения проверки будет выявлен факт нарушений проверяемым субъектом требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии с пунктом 2 статьи 132 настоящего Кодекса, должностное лицо (лица) органа контроля и надзора в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, обязано принять предусмотренные законами Республики Казахстан меры по устранению выявленных нарушений, а также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности, установленной законами Республики Казахстан.

В Административном кодексе РК (далее – АК РК) четко определены виды административной ответственности нотариуса за административное правонарушение. Статьей 214 АК РК за нарушение субъектами финансового мониторинга законодательства РК о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма – влечет штраф в размере 140 МРП. Неисполнение субъектами финансового мониторинга обязанностей по правилам внутреннего контроля и программ его осуществления – влечет штраф нотариусов в размере 160 МРП. Извещение субъектами финансового мониторинга своих клиентов и иных лиц о предоставленной в уполномоченный орган по финансовому мониторингу информации – влечет штраф в размере 150 МРП. Действия (бездействие), предусмотренные частями первой, второй и третьей настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания – влекут штраф в размере 180 МРП. Действия (бездействие), предусмотренные частями первой, второй и третьей настоящей статьи, совершенные три и более раза в течение года после наложения административного взыскания – влекут штраф в размере 400 МРП. Незаключение договора обязательного страхования лицом, обязанным в соответствии с законодательным актом РК об обязательном страховании

заключить договор обязательного страхования – влечет штраф в размере 160 МРП.

Несмотря на имеющиеся мероприятия и инструменты по наблюдению и проверке осуществления нотариусами профессиональной деятельности и ее законности, нормативно-правовые акты различного уровня, регламентирующие ответственность нотариусов за несоблюдение законодательства Республики Казахстан в сфере осуществления нотариальной деятельности, определенная и эффективная система контроля в нотариате не сложилась. Реальное отстранение территориальных палат от контрольного процесса может в будущем усугубить ситуацию. В этой связи полагаю, что форму контроля со стороны территориальных нотариальных палат целесообразно возратить в Закон РК «О нотариате». РНП неоднократно отмечала, что в отношении контроля за деятельностью нотариусов необходимо предусмотреть сбалансированное сочетание саморегулирования и государственного контроля.

Считаю, что система контроля за законностью в нотариальной сфере должна устанавливаться в контексте развития государственной правовой политики по вопросам саморегулирования субъектов профессиональной деятельности. Критерием оценки работы нотариата должны быть не количественные, а качественные показатели, индикатором чего является доверие граждан и юридических лиц. Для этого необходимо повышать качество оказываемых услуг, профессиональный уровень действующих и вновь назначенных нотариусов, сделать процесс повышения квалификации системным, а также усилить контроль за их деятельностью. Каждый нотариус должен проходить комплексную проверку не реже одного раза в 3-5 лет независимо от критериев оценки. В случае, когда нотариуса относят к высокой степени риска, он должен проходить проверку не реже одного раза в год.

В будущем нотариусам необходимо совершенствовать навыки применения законодательства с учетом тенденций развития нотариальной практики, необходимости использования современных информационных ресурсов и программных комплексов.

*Айнагул Бердигалиева,  
Атырау қаласының нотариусы*

---

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ НОТАРИАТТЫҢ АҒЫМДАҒЫ ЖҮЙЕСІНДЕГІ МӘСЕЛЕЛЕР

---

Нотариаттық қызмет – бұл нотариустың «Нотариат туралы» Қазақстан Республикасы Заңында (одан әрі – Заң) және Қазақстан Республикасының өзге де заңнамалық актілерінде көзделген нотариаттық іс-әрекеттерді жасауы болып табылады.

Қазақстан Республикасындағы нотариаттық қызмет нотариаттық іс-әрекеттердің заңдылығы, тәуелсіздігі, бейтараптылығы, құпиялылығы қағидаттарына негізделген.

Нотариат институтын құру процесі ежелгі дәуірден шығып, қазіргі заманғы Қазақстанға жетіп, оған Қазақстан Республикасының заманауи нотариустарымен нотариаттық қызметтің негізгі қағидаларын, тәжірибесін және ережелерін ұсынды. Осы уақыт ішінде көптеген нормативтік актілер қабылданды, нотариаттық іс-шараларды жүзеге асыру, нотариаттық қызметті жетілдіру, заманауи шындық талаптарына сай және нотариустың Халықаралық нотариустар одағының пайда болуы үшін нотариаттық іс-шараларды жақсарту үшін жаһандық реформалар жүргізілді.

Нотариаттық әрекетті орындау үшін әрбір азамат заңда көзделген жағдайларды қоспағанда, нотариусқа жүгінуге құқылы.

Мен бүгін Қазақстан Республикасындағы нотариаттың ағымдағы жүйесінде жиі кездесетін мәселелері туралы сөз қозғағалы отырмын.

Нотариустардың нотариаттық іс-әрекет жасау тәртібі туралы Ережеде (одан әрі – Ереже) жеке практикамен айналысатын

нотариустардың нотариаттық іс-әрекеттерді жасау тәртібі нақты белгіленген.

Ережеде көрсетілгендей белгіленген тәртіппен айтар болсам, 6-тармақта Бірыңғай Нотариалдық Ақпараттық Жүйе (одан әрі – БНАЖ) арқылы «Жеке тұлғалар» мемлекеттік деректер қорында нотариаттық іс-әрекет жасауға келген адамдар мен олардың Қазақстан Республикасының уәкілетті органдары берген заңды өкілдерінің құжаттары салыстырылып тексеріледі.

«Қазақстан Республикасы азаматының паспортын, Қазақстан Республикасы азаматының жеке куәлігін, шетелдіктің Қазақстан Республикасында тұруына ықтиярхатты, азаматтығы жоқ адамның куәлігі мен босқын куәлігін ресімдеу, беру, ауыстыру, тапсыру, алып қою және жою қағидаларында» көрсетілген. Жеке тұлғаны сәйкестендірумен байланысты өзгерістер енгізу қажеттілігі туындаған жағдайда, тексеру барысында жеке тұлға туралы жалпы мәліметте жаңа жеке куәліктің деректері жазылса, ал жеке тұлғаның қолында мерзімі аяқталмаған бұрынғы жеке куәлігі болады.

Қазақстан Республикасы азаматының паспортын, Қазақстан Республикасы азаматының жеке куәлігін уәкілетті мемлекеттік орган жеке басты куәландыратын құжаттарды (Қазақстан Республикасының шетелдік мекемелерінде ресімделген Қазақстан Республикасы азаматының паспорттарын қоспағанда) алуға арналған өтінім берілген күннен бастап он бес жұмыс күнінен кешіктірілмейтін мерзімде береді. Қағида-ның 30-тармағында «Бүлінуіне, жеке басты



сәйкестендірудің мүмкін болмауына байланысты одан әрі пайдалануға жарамсыз құжаттарды қоспағанда, жаңа паспорттар мен жеке куәліктер алғанға дейін бұрынғы құжаттар алынбайды» делінген. Бұл арада да бір түсінбестік бар. Менің ойымша жеке тұлғаның қолындағы құжаты қордағы деректермен сәйкес келмеген жағдайда да, жеке тұлғаға қолындағы бар жарамды құжатымен іс-әрекет жасауымыз керек деп ойлаймын.

Ереженің 36-тармағы бойынша «Кәмелеттік жасқа жетпеген немесе қорғаншы немесе қамқоршысы бар басқа тұлғалардың мүлкінің кемуіне әкеп соқтыратын кезкелген мәмілелерді жасаған кезде осындай мәмілені жасауға қорғаншы және қамқоршы органның келісімін талап ету қажет».

«Қорғаншылық және қамқоршылық жөнінде анықтамалар беру» мемлекеттік көрсетілетін қызмет стандартына сәйкес, «Кәмелетке толмаған балалардың мүлкіне иелік ету және кәмелетке толмаған балаларға мұра ресімдеу үшін анықтамалар беру туралы» өтініште 10-нан жоғары жастағы баланың «келісемін» деп жазып, қолын қоюын талап етеді.

ҚР АҚ-тің 23-бабының 1-тармағы «Он төрт жасқа дейінгі кәмелетке толмағандар (жас балалар) үшін мәмілелерді, егер заң құжаттарында өзгеше көзделмесе, олардың атынан заңды өкілдері жасайды» десе, 25-баптың 2-тармағы бойынша «Он төрт жасқа толмаған кәмелетке толмағандардың (жас балалардың) атына басқа біреудің салған салымдарына олардың ата-анасы немесе өзге де заңды өкілдері билік етеді, ал он төрт жасқа толған кәмелетке толмағандар өздерінің атына басқа біреу салған салымдарға өз бетінше билік етеді» делінген.

Осы арада мемлекеттік көрсетілетін қызмет стандартындағы талаппен қолданыстағы заңнамалардағы заң талаптары бір-біріне қарама-қайшы келетіні анық көрініп тұр.

Ережедегі мүлікті иеліктен шығару туралы тармағында: шарттарды куәландыру барысында құқық белгілейтін құжаттардағы мәліметтер БНАЖ арқылы «Жылжымайтын мүлік тіркелімі» мемлекеттік деректер қорынан алынатын жылжымайтын мүлікке тіркелген құқықтар (ауыртпалықтар) және

олардың техникалық сипаттамалары туралы мәліметтермен сәйкес келмейді. Мысалы, жекешелендірілген пәтердегі екі мүлік иесінің біреуінің үлесі әр түрлі мәмілелермен екіншісіне берілген, яғни бұл мүлікке иелік етуші бір тұлға. Меншік құқығы жеке меншік болуы керек. ҚР АҚ-нің 209-бабының 4-тармағында «Ортақ меншік екі немесе бірнеше адамның меншігіне мүлік түскен кезде пайда болады, оны өзінің мақсаты өзгертілмейінше бөлуге болмайды (бөлінбейтін заттар), өйткені ол заңға сәйкес бөлінуге жатпайды».

Алайда тіркеуші органның мамандары ҚР АҚ-нің 219-бабын басшылыққа алады да, анықтамадағы құқық меншігінің өзгертілуін талап еткенімізді назарларына алмайды. Осы орайда нотариусте сұрақ туындайды. Анықтамадағы кеткен кемшіліктерді түзету нотариустың міндетіне кіре ме? Себебі, тараптардың арасында дау туындаған жағдайда, дауды шешу барысында сот нотариустың іс-құжатында сақталған түпнұсқаларды алып талдау жасап барып шешім шығарады. Сонда таяқтың бір шеті кімге тиеді?

Ереженің 61-тармағы бойынша: Көлік құралын иеліктен айыру шартын куәландырған кезде нотариус, тіркеуші органдардың кепілдерінің және өзге де ауыртпалықтарының жоқ екендігі туралы анықтамасы не тіркеуші органның көлік құралын тіркеуден шығарғаны туралы белгісін талап етеді. Анықтаманы біріміз тіркеуші органдан алдыртамыз, біріміз БНАЖ-гі «Көлікті тексеру» Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Әкімшілік полиция комитеті «Қызмет көрсету орталығы» автоматтандырылған ақпараттық жүйесінен алынған ақпаратты қолданамыз. Шындығында БНАЖ-гі ақпаратты толықтай қолдануға болатындығы туралы қолымыздағы Ережеде көрсетілмеген.

Нотариустың еңбегінің бағаланбауы, уақытының тиімді пайдалануына кедергі келтіріп отырған тағы бір мәселе, ол нотариусты үйге немесе мекемеге шақырылуының шығындарының тиісті бағасын алмауы болып келеді.

Ережеде көрсетілгендей, 2-ші тармақта «нотариаттық іс-әрекеттер сапарға шығып жасалынғанда мүдделі тұлғаның өтініші



негізінде жасалады және ол тұрақты сипатта болмайды».

Заңның 30-бабының 6-тармағында «Нотариаттық іс-әрекет жасау үшін нотариус өзінің жұмыс орнынан тыс жерге барған жағдайда мүдделі адамдар оған нақты көлік шығыстарын өтейді» деген.

Мүдделі тұлғаның шақыруы бойынша барсаң, іс-әрекет етуші тұлға жұмыстан келіп демалып жатады, немесе кеңседе өзінің жеке басының шаруасымен айналысып сенімен ісі жоқ болады. Тіпті болмаса күте тұрыңыз босағанда кіресіз деген сияқты т.б. уәж айтып күттіріп қояды. Бұл жерде менің айтқым келгені, біріншіден, уақытымды жоғалтамын, екіншіден, қауіпсіздігіме кім жауап береді? Қаланың бір шетінен екінші шетіне дейін барамыз. Жәй ғана көлік шығыстарын өтейді, – деген соң кез-келген тұлға үйінде отырып алып, нотариусты қалаған жеріне шақырады. Ережеде нотариусты үйге шақыру үшін арыз алынады делінген, бірақ сол арызға арызданушының қолтаңбасын куәландыру жөнінде арнай талап қойылмаған. Осы арыздағы арызданушының қолын куәландыруды неге заңдастырмасқа. Осы мәселеге бір шектеу болуы керек деп санаймын.

Жекеше нотариустар, халықтың өзін-өзі жұмыспен қамтушы тобына жатады, яғни өз жұмысын ұйымдастыру мақсатында белгілі бір шығындар жұмсайды. Ал, Заңның 30-бабының 2-тармағында көрсетілген жеңілдіктердің нәтижесінде, нотариустар шығындарының көлемін көбейтпесе, азайтпайды.

ҚР «Нотариат туралы» Заңның 30-1-бабына сәйкес нотариаттық іс-әрекеттер жасағанда заңды кеңес беру қосымша құқықтық және техникалық сипаттағы қосымша қызмет көрсету ақысына қоса қарастырылған. Алайда көбіне, азаматтар нотариаттық іс-әрекеттер жасамай-ақ кеңестер алуға келеді. Заңның аталған бабында мұндай кеңестерге іс-әрекет істемегендіктен қосымша ақы алу көрсетілмеген. Біз нотариустар кеңсемізге келген жеке немесе заңды тұлғаларға кәсіби білімімізді, тәжірибемізді пайдалана отырып ақысыз уақытымызды жұмсаймыз. Ал, азаматтар бір нотариустан екінші нотариуспен барып, аралап ақысыз кеңестерін алып

жүре береді. Сайып келгенде бұл жағдай нотариустың еңбегінің тиісті кәсіби бағасын төмендетуге әкеліп соқтырып жүр. Соңғы жылдары нотариустардың жұмысының аясы кеңейіп, нотариустарға жылжымайтын мүлікті электронды тіркеу міндеттелді, үстіміздегі жылы Мұраға құқық туралы және Меншік құқығы туралы куәліктерді де электронды тіркеу де міндеттеледі деп күтілуде. Бұл мемлекеттік қызметтерді де жеке нотариустар ақысыз атқарып келеді.

Үкімет тарапынан нотариустардың халыққа тегін көрсеткен қызметтері үшін шығындарының өтелуі заңда қарастырылмаған. Мұндай жеңілдіктер Латын нотариатын негізге алып пайдаланатын бірде-бір елде жоқ. Мысал ретінде, Ресей Федерациясының «Нотариат негіздері туралы» заңнамасын қарастыруға болады.

Салыстырмалы түрде алсақ еліміздегі адвокаттардың тегін көрсеткен қызметіне үкімет тарапынан ақы төленеді.

Қазіргі күні Атырау облысының нотариустары БНАЖдан басқа ЮниНотари жүйесін қолданады. ЮниНотари жүйесіндегі мүлікті иеліктен шығаруды қамауға алу және тыйым салу бөлімін ғана пайдаланамыз. БНАЖ нотариустардың республикалық, өңірлік нотариаттық палаталармен өзара байланысын орнатып, тиімді жұмыс істеуіне, халықты сапалы құқықтық нотариалдық қызметтермен қамтамасыз етуге мүмкіндік беріп отырғандықтан, осы екі жүйені біріктіріп, БНАЖ-ға «Атқарушылық іс жүргізу бойынша борышкерлер тізімі» модулін қосып толықтырып, оған «Атқарушылық іс жүргізу бойынша борышкерлер тізімінің» бұрынғы жылдары салынған тыйымдарын толықтай енгізіп, нотариустарды қосымша шығыннан босату қажет.

2019 жылғы 21 қаңтардағы «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне меншік құқығын қорғауды күшейту, төрелік, сот жүктемесін оңтайландыру және қылмыстық заңнаманы одан әрі ізгілендіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес «Нотариат туралы» Заңға да біршама өзгерістер енді.

Сол өзгерістердің ішіндегі Заңның 92-1-бабы 2-тармағы 9-тармақшасында – жұмыскерге есепке жазылған, бірақ төленбеген

жалақы мен өзге де төлемдерді өндіріп алу туралы атқарушылық жазба жасайды деп көрсетілген.

Осы Заңның 30-1-бабы 1-тармағы 22-1-тармақшасында – атқарушылық жазба жасағаны үшін қандай төлемдер өндіріліп алатыны анық айтылған.

Жоғарыдағы баптың 1-1. Өндіріп алушы нотариусқа атқарушылық жазба жасаған немесе тиісті қаулы шығарған кезде мемлекеттік баж ретінде және құқықтық және техникалық сипаттағы көрсетілетін қызметтер үшін төлеген шығыстар борышкердің есебіне жатқызылуға тиіс.

Алайда, Заңның 2-тармағы 7-тармақшасымен осы Заңның 92-1-бабы 2-тармағының 9) тармақшасында көзделген талап бойынша өндіріп алушылар босатылады деп, нотариустарды еңбек ақысынан айырып отыр.

Белгілі бір жұмыскердің ала жақ ақшасын неге өзіміздің көретін табысымыздың есебінен жасауымыз керек, яғни бізге жұмыскерді құқықтық және техникалық сипаттағы қызмет ақысын босату арқылы борышкерді босатуды жүктейді. Ал, бұрын атқарушылық жазба сот төрелігімен шешілген кезде, барлық сот шығыны борышкерден өндіріліп алынған. Ал енді нотариуспен куәландырылатын кезде біздің өз еңбегімізді неге аузымыздан жырып әкетпек?

Сондай-ақ өз шешуін таппай жүрген мәселелердің бірі – Мұралық істер жүргізу. ҚР Азаматтық кодексінің білдей бір тарауын алатын болсақ, нотариустан ауқымды іс атқаруды талап ететін Заңмен белгіленген осы сала күні бүгінге дейін, автокөліктерді иеліктен шығару сенімхаттарымен бірдей бағаланып келеді. Шындығында бір-бірімен салыстырып бағалауға келмейтін нотариаттық іс-әрекеттер, себебі аталған сенімхатты дайындау барысында нотариус базадан мүлік иесінің осындай іс-әрекет жасауға салынған тыйымдарын және мүліктің ауыртпалықтары мен тыйымдарын базадан тексеріп алған соң, сенімхатты жасақтап дайындауға 30 минуттай уақытын шығарады. Ал өз кезегінде мұралық істердің бірне-

ше айдан бастап, бірнеше жылдарға созылатын күрделі процесс екенін бәрі біле тұра осындай іс-әрекеттерді теңестіріп, нотариустың еңбегін елеусіз етеді.

Сонымен қатар, нотариустар Заңның 15-бабында, заңды тұлға құрмай, лицензия негізінде нотариаттық қызметпен айналысатын, өзінің азаматтық-құқықтық жауапкершілігін нотариаттық іс-әрекеттер жасау нәтижесінде зиян келтіру салдарынан туындайтын міндеттемелер бойынша сақтандырған, нотариаттық палатаға мүше болған және аумақтық әділет органында есепке тұру тіркеуінен өткен азамат жеке практикамен айналысатын нотариус деп танылады, делінген. Алайда күні бүгін, барлық нотариустар, өздерінің коммуналдық шығындарын заңды тұлға ретінде төлеп келеді. Осының бәрі нотариус статусының толық айқындалмағанының дәлелі іспеттес.

Соңғы жылдары қабылданған заңдармен оларға енгізілген өзгерістер мен толықтырулар нотариустың статусын көтеріп, еңбегін тиісті бағалауға бағытталған деп айту қиын. Осылай жалғаса беретін болса, нотариустар да, халықтың әлеуметтік осал топтары қатарында болуы әбден мүмкін.

Біз, өз мамандығымыздың мәртебесін, оның еңбегінің қоғамдағы беделін арттыруды көздейтінімізді және кез-келген еңбектің өз бағасы болуы керек деген қағидаға сүйене отырып, нотариалды куәландырылған құжаттардың көлемі мен мәмілелер шеңбері кеңеюіне және басқа да қиындықтар мен проблемаларға қарамастан өз ісімізді адал атқарып келеміз.

Қазақстан Республикасындағы нотариат алдағы уақытта әлі де дамитынына және жұмыс істейтініне, нотариалды куәландырылған құжаттардың үнемі өсіп келе жатқандығы нотариатқа сенуге болатындығына және болашақта осы сенімнің ақталатындығына сенеміз.

Жоғарыдағы мәселелерді ҚР-ның заң шығарушы органдарына тиісті деңгейде жеткізіліп, нотариат саласында кездесетін мәселелердің алдын алып, шаралар қолданылады деп үміттенеміз.

*Жетписпаев Нурлан,  
нотариус города Костаная*

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НОТАРИАТЕ В КАЗАХСТАНЕ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Согласно статье 1 Закона Республики Казахстан от 14 июля 1997 года «О нотариате» – нотариат в Республике Казахстан – это правовой институт по оказанию квалифицированной юридической помощи, обеспечивающий защиту прав и законных интересов физических, юридических лиц путем совершения нотариальных действий.

С 29 сентября 2012 года нотариусы Казахстана при совершении нотариальных действий используют печать с изображением Государственного Герба Республики Казахстан, что подразумевает под собой совершение нотариусами своей деятельности от имени государства – Республики Казахстан.

Таким образом, частные нотариусы являются неотъемлемой частью правовой системы государства и выполняют важную конституционную задачу – оказание квалифицированной юридической помощи населению.

Нотариальная деятельность в Республике Казахстан основывается на принципах законности, независимости, тайны нотариальной деятельности.

Законодательство о нотариате состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, Закона РК «О нотариате» и иного законодательства Республики Казахстан, а также международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан, регулирующих такую деятельность.

Частному нотариусу в своей профессиональной деятельности приходится обращаться к таким отраслям законодательства, как гражданское, гражданско-процессуальное, брачно-семейное, земельное, трудовое, жилищное.

Казалось бы, обильное количество норм, регулирующих нотариальную дея-

тельность, но существует ряд проблем в законодательстве о нотариате, на которые хотелось бы обратить внимание.

Согласно Закону Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 516-IV «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О нотариате», который вступил в силу 26 января 2012 года, было отменено положение о кадровом резерве и проведении конкурса на замещение вакантной должности нотариуса, из компетенции органов юстиции были исключены полномочия по утверждению числа нотариусов по каждому нотариальному округу, формированию резерва лиц, получивших лицензию на право занятия нотариальной деятельностью и проведения конкурсного отбора для замещения вакантной должности частного нотариуса.

Данные изменения отразились негативно на всех частных нотариусах, так как эти изменения привели к увеличению количества частных нотариусов, что привело к ухудшению экономического и материального состояния всех нотариусов, в том числе вновь открывшихся после отмены количественного ограничения числа нотариусов.

Неконтролируемое количество нотариусов фактически привело к разрушению системы нотариата, зачатков нотариата латинского типа в Казахстане, к которому так стремились все нотариусы и прогрессивное гражданское общество Казахстана в целом.

Базовые принципы Международного союза Латинского нотариата в определении количества нотариусов, а именно:

- учитывать экономические показатели развития региона (ВВП);
- прогнозировать динамику численности обслуживаемого населения;

- численность и плотность населения в нотариальном округе.

В странах, являющихся членами Международного союза Латинского нотариата, придерживаются вышеперечисленных базовых принципов. В Германии при установлении числа нотариусов исходят из расчета 1 нотариус на 10 000 - 15 000 населения.

Вышеуказанные принципы в Казахстане не сработали. И даже стали содержать в себе коррупционные риски.

Считаю, что для того чтобы приблизиться к базовым принципам Международного союза Латинского нотариата нужно исходить из численности населения в нотариальном округе и на территории деятельности каждого нотариуса, исходя из расчета 1 нотариус на 10 000 человек, без учета плотности населения. Этот принцип исходит из разумного, реального, фактического количества населения в нотариальном округе и на территории деятельности каждого нотариуса и абсолютно не содержит коррупционные риски в определении количества нотариусов.

Я бы даже сказал принцип численности нотариусов, который, исходя из количества населения в нотариальном округе, носит антикоррупционную основу, поскольку цифру точного количества населения никто, кроме государственных органов статистики, не предоставит.

Кроме этого, увеличение численности нотариусов сказалось не только на снижении доходов нотариусов, и не только на количестве нотариальных действий, а на самом уменьшении практического опыта работы каждого нотариуса, что привело к снижению качества оказания квалифицированной юридической помощи нотариусами населению страны.

В настоящее время также вопрос оплаты нотариальных действий является одним из наиболее проблемных. Так, в ст.607 Налогового кодекса РК говорится, что «Государственной **пошлиной** является **платеж в бюджет**, взимаемый за совершение юридически значимых действий, в том числе связанных с выдачей документов (их копий, дубликатов) **уполномоченными государственными органами или должностными лицами.**»

Тогда как согласно п. 2 ст. 30 Закона РК «О нотариате» «Оплата нотариальных действий, совершаемых частным нотариусом, осуществляется по ставкам, соответствующим размерам государственной пошлины, установленной налоговым законодательством Республики Казахстан».

А как может частный нотариус взыскивать государственную пошлину, взимать которую могут только уполномоченные государственные органы и должностные лица, а тем более предоставлять льготы по освобождению от уплаты этой государственной пошлины? Ответ предполагает, что предоставление льгот и освобождение от уплаты сумм государственных пошлин должно быть за счет личного дохода частного нотариуса.

Тогда как ст. 30-1 Закона РК «О нотариате» установлен размер ставок оплаты совершаемых нотариальных действий правового и технического характера при совершении нотариальных действий частным нотариусом. В п. 2 этой статьи также предусмотрена обязанность частного нотариуса по освобождению от оплаты и этих же сумм для социально уязвимых слоев населения.

Таким образом, частный нотариат Республики Казахстан находится в более уязвленном финансовом положении, чем другие физические лица, существующие только за счет средств личного дохода.

Считаю, что предоставление льгот большому числу лиц создает иждивенческие настроения в обществе, а некоторые лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, даже пытаются паразитировать на этих льготах.

Таким образом, возмещение расходов частным нотариусам сумм денежных средств за предоставленные льготы по совершенным нотариальным действиям нашим государством не предусматривается, что не совсем правильно по отношению к нам, частным нотариусам.

Считаю, что возмещение этих расходов должно производиться за счет бюджетных средств по аналогии с возмещением расходов адвокатам за оказание бесплатной юридической помощи, гарантированной государством.

С 01.01.2016 г. согласно изменениям в Закон РК «О нотариате» по п. 8 ст. 17 нотари-



ус вправе проводить примирительные процедуры, а по п.п.15-2 п. 1 ст. 34 нотариус вправе удостоверить соглашения об урегулировании спора.

Однако другими нормами Закона РК «О нотариате» эти полномочия нотариуса не раскрываются. Полагаю, что для исполнения этих законодательных инициатив нотариусу нет необходимости получать лицензию на осуществление так называемой медиации, также становиться членом общества профессиональных медиаторов, и поэтому примирительные процедуры, а также удостоверение соглашений об урегулировании спора нотариус вправе проводить как между сторонами нотариальных действий, так и между другими лицами, в отношении которых не совершались какие-либо нотариальные действия.

Это будет способствовать мирному урегулированию споров и предотвращать развитие всевозможных конфликтов между субъектами правоотношений, снижению количества обращений в судебные инстанции, а также повысит эффективность нашей нотариальной деятельности.

В свете освещения проблем эффективности нотариальной деятельности частных нотариусов, хотелось бы усовершенствовать нотариальную деятельность в области совершения исполнительных надписей. Полагаю, что для получения большей эффективности в совершении исполнительной надписи необходимо устранить дублирование в действиях взыскателя и частного нотариуса.

Так, прежде чем предоставить документы для совершения исполнительной надписи по некоторым видам задолженности взыскатель обязан предоставить нотариусу претензию (извещение), направленную должнику в порядке досудебного урегулирования спора, а также документы, подтверждающие письменное признание должником суммы долга и ответ на претензию, в котором должник признает обязательство по уплате денежных средств.

Даже в случае признания должником суммы задолженности это не означает, что исполнительная надпись будет исполнена. Так, частный нотариус еще после этого обязан направить копию исполнительной

надписи должнику с разъяснением о принятии письменного заявления о возражениях на предъявленные требования.

И как в большинстве случаев бывает, должник не проживает в месте жительства, которое было указано в договоре о предоставлении услуг, либо АО «Казпочта» возвращает конверт нотариусу с отметкой «истек срок хранения», то есть услугодатель – АО «Казпочта» не составляет акты, то есть не актирует факт невручения письма должнику. И в результате взыскатель должен пройти процедуру оспаривания исполнительной надписи в судебном порядке, что также повышает нагрузку на судебные органы, на взыскателя и частного нотариуса.

Таким образом, считаю направление должнику копии исполнительной надписи с уведомлением о вручении с сопроводительным письмом архаичным, устаревшим способом досудебного урегулирования спора.

Считаю достаточным направления взыскателем должнику письменного уведомления (извещения) о сумме задолженности и сроке её погашения. В случае непогашения долга в установленные сроки взыскатель направляет нотариусу все необходимые документы и нотариус в течение пяти рабочих дней должен вынести исполнительную надпись, которую в течение трех рабочих дней направляет взыскателю для передачи на исполнение судебному исполнителю.

Сжатые сроки вынесения исполнительной надписи и передачи ее на исполнение будут дисциплинировать должников, сократит количество отмен исполнительных надписей и уменьшит финансовые затраты как взыскателей, так и должников, устранил повторные обращения взыскателей о взыскании долга в судебные органы.

Все-таки, основой дальнейшего совершенствования законодательства в области нотариата должна стать Концепция развития и совершенствования института частного нотариата с дальнейшим ее совершенствованием и принятием развивающих программных актов, с полным исключением государственного нотариата как правового института.

**Калкаман Айтов,**

директор Центра курсов повышения квалификации нотариусов  
при Республиканской нотариальной палате

## ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА КУРСОВ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ НОТАРИУСОВ ПРИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЕ ЗА 2019 ГОД

В целях защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц нотариусам необходимо быть, в первую очередь, высококвалифицированными специалистами, в связи с чем повышение профессионального уровня является одной из основных задач Республиканской нотариальной палаты (далее по тексту – РНП).

Нотариусы проявляют все больший интерес к повышению уровня своих профессиональных знаний, который скорее всего вызван тем, что с 22 июля 2018 года введена норма об обязательном повышении профессиональной квалификации, а также предусмотрена ответственность за ее несоблюдение в виде приостановления лицензии на занятие нотариальной деятельностью.

Республиканской нотариальной палатой разработан Порядок проведения аккредитации организаций и преподавателей (*тренеров*), имеющих право осуществлять деятельность по повышению квалификации нотариусов при Республиканской нотариальной палате (*территориальной нотариальной палате*); предлагаются новые формы и методы обучения нотариусов, находящихся, в том числе, в отдаленных регионах страны.

Общее количество нотариусов, повысивших свою квалификацию в 2019 году, составляет **1 457** человек: в объеме 36 академических часов – **165** нотариусов; в объеме 12 академических часов – **1 292** нотариуса (рис.1).

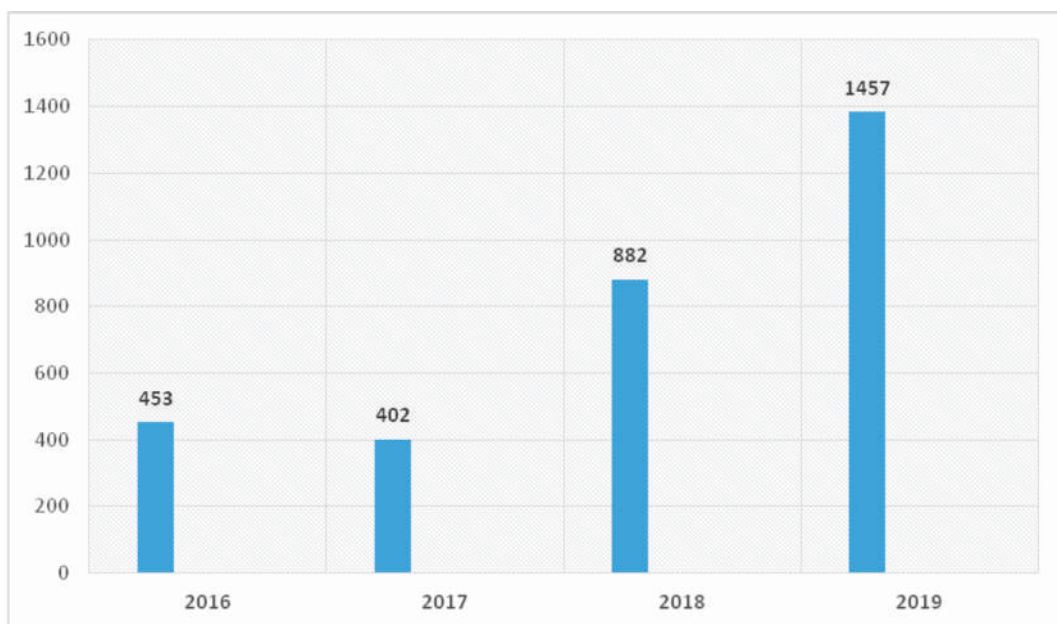


Рис. 1 Количество нотариусов, прошедших обучение на курсах повышения квалификации в 2016-2019 гг.

Вышеуказанная диаграмма наглядно показывает положительную динамику роста количества лиц, прошедших обучение на курсах повышения квалификации, что свидетельствует о заинтересованности нотариусов в совершенствовании своих профессиональных знаний.

В целях организации курсов повышения квалификации для нотариусов РНП аккредитованы 4 организации: АО «Университет КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева», РГУ «Академия правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан», Международный университет Астана (AIU), Учебный центр «Зерде» (рис.2).

№	Наименование организаций	Ссылка на сайт	Год включения организаций в перечень организаций, входящих в систему повышения квалификации нотариусов	Стоимость обучения
1	АО «Университет КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева»	<a href="http://kls.kazguu.kz/">http://kls.kazguu.kz/</a>	2019	15 000 тг. 20 000 тг.
2	РГУ «Академия правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан»	<a href="http://academy.sud.kz/">http://academy.sud.kz/</a>	2019	-
3	Международный университет Астана (AIU)	<a href="https://www.aiu.kz/">https://www.aiu.kz/</a>	2019	21 000 тг.
4	Учебный центр «Зерде»	<a href="https://edu-zerde.kz/">https://edu-zerde.kz/</a>	2019	-

Рис. 2 Учебные заведения и организации, рекомендованные РНП нотариусам для прохождения курсов повышения квалификации

С момента принятия РНП решения о включении вышеуказанных вузов в перечень организаций, входящих в систему повышения квалификации нотариусов РК, обучение на их базе в отчетном году прошли (по программе повышения квалификации до 72 часов) **163** нотариуса (рис. 3). Учебные программы аккредитованы РНП и в соответствии с Положением о повышении квалификации нотариусов, утвержденным решением Правления РНП 08 февраля 2019 года (далее – *Положение*), ее успешное освоение позволяет присвоить обладателям сертификат 5 баллов.

РГУ «Академия правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан» и Учебный центр «Зерде» за отчетный год никаких мероприятий по повышению

квалификации нотариусов не проводили, так как успели пройти только аккредитацию в РНП.

Между тем, наблюдая за деятельностью вышеназванных учебных заведений в отчетном году, необходимо разработать рекомендации РНП для формирования программы повышения квалификации нотариусов Республики Казахстан, содержащие общие требования к содержанию и структуре программ повышения квалификации нотариусов, разрабатываемых образовательными учреждениями, осуществляющими образовательную деятельность, в целях аккредитации образовательной программы Республиканской нотариальной палатой, с обязательным учетом категории слушателей, сроков, режимов и форм обучений.

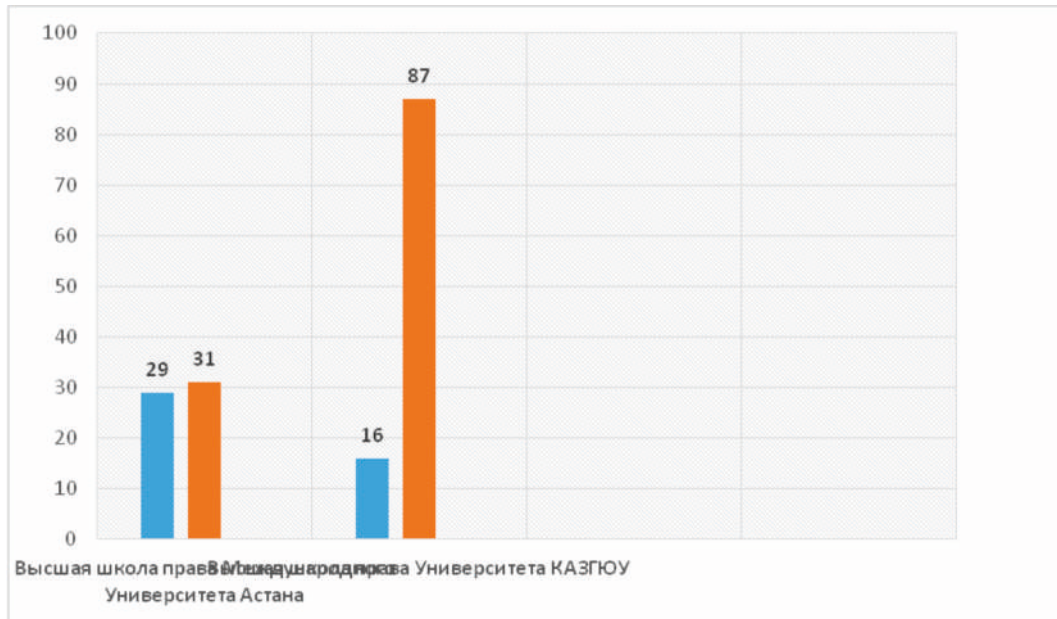


Рис. 3 Количество нотариусов, прошедших курсы повышения квалификации (по программе повышения квалификации до 72 часов) в аккредитованных РНП вузах в 2019 году

С целью дальнейшего совершенствования организации и проведения курсов повышения квалификации и выявления мнения о предложенной программе, Центром повышения квалификации нотариуса при Республиканской нотариальной палате (далее – Центр) регулярно проводится анонимное анкетирование слушателей учебных потоков.

Центром подготовлено обобщение анкет за 2019 год с указанием:

- количества лиц, прошедших обучение, с разбивкой по территориальным нотариальным палатам;
- информации о составе слушателей;
- соответствия учебной программы требованиям слушателей;
- актуальности тематики;
- предпочтительных форм обучения.

*Обобщение анкет нотариусов, прошедших обучение в Центре повышения квалификации нотариусов в 2019 году*

За 2019 год в Центре прошли обучение **1 457** нотариусов в **17** потоков.

Наибольшее количество слушателей – **137** нотариусов представляли ВКО, **113** нотариусов – Мангистауская обл., **111** нотариусов – Кызылординская обл., **110** нотариусов – Карагандинская обл., **102** нотариуса – Жамбылская обл., **96** нотариусов – Алматинская обл., **94** нотариуса – г. Алматы, **90** нотариусов – г. Шымкент, **87** нотариусов – Атырауская обл., **86** нотариусов – г. Нур-Султан, **81** нотариус – Костанайская обл., **79** нотариусов – Туркестанская обл., по **76** нотариусов – Акмолинская и Актюбинская обл., **56** нотариусов – СКО, **52** нотариуса – Павлодарская обл., **11** нотариусов – ЗКО (рис. 4).

При этом нотариусы ВКО предпочитают повышать свою профессиональную квалификацию методом дистанционного обучения (вебинар) по программе «Актуальные вопросы в правоприменительной практике нотариусов», проводимые Центром с 2014 года. В этом году курс вебинара в объеме 12 академических часов прослушали 135 нотариусов ВКО из 137, когда как нотариусы ЗКО совсем отказались от участия в работе вебинаров.



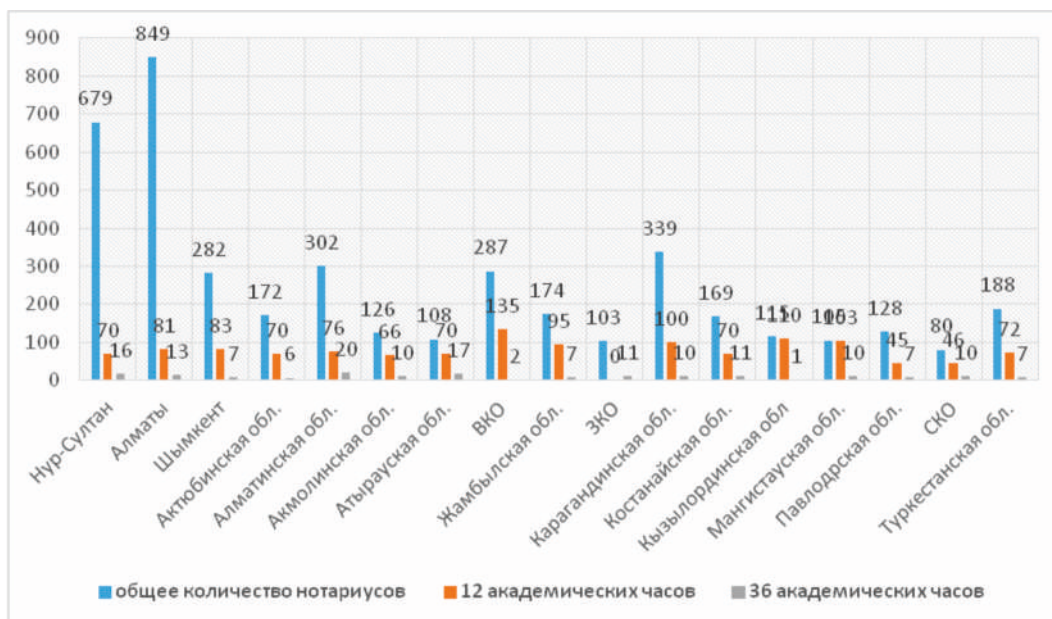


Рис. 4 Количество нотариусов, прошедших обучение в 2019 году, с разбивкой по территориальным нотариальным палатам

Куратором курсов повышения квалификации были переданы в РНП 776 анонимных анкет, что составляет более 50% от числа слушателей курсов повышения квалификации.

Для проведения анализа вышеуказанные 776 анкет (из них 150 по итогам курсов

повышения квалификации в объеме 36 академических часов) взяты за 100%.

Анализ анкет показал следующее:

1. Большинство опрошенных слушателей составляли женщины – 78% (рис. 5).

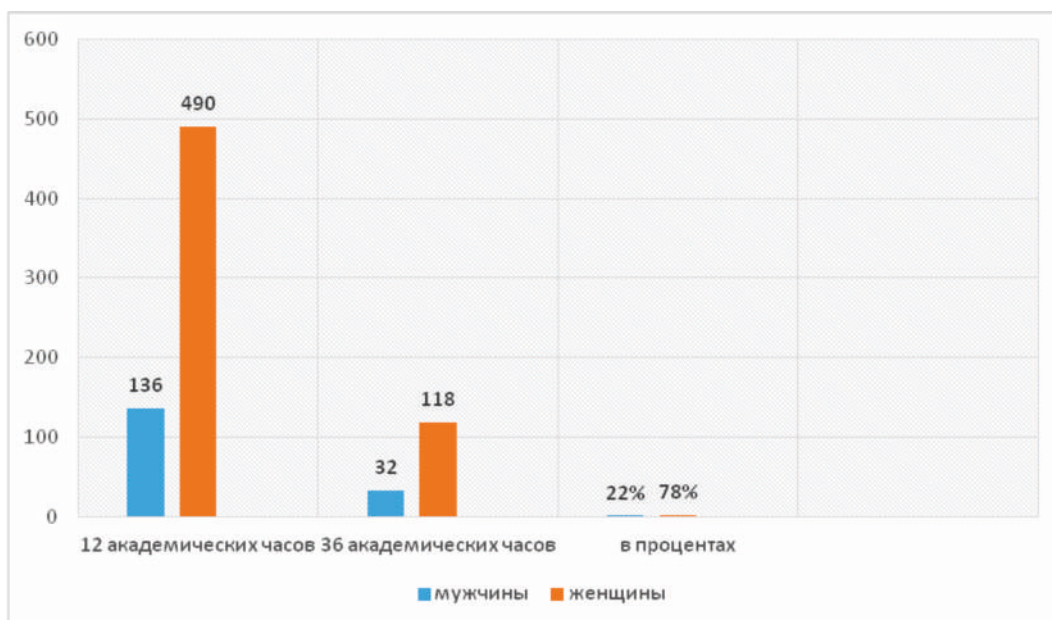


Рис. 5 Состав группы, прошедшей обучение на курсах повышения квалификации

2. Анкетирование показало, что наибольшая заинтересованность в повышении своего профессионального уровня имеется у лиц, находящихся в возрастной категории

от 31 до 40 лет (рис.6). При этом также стоит отметить возросшее количество лиц, находящихся в возрастной категории от 50 до 70 лет, по сравнению с 2017 годом.

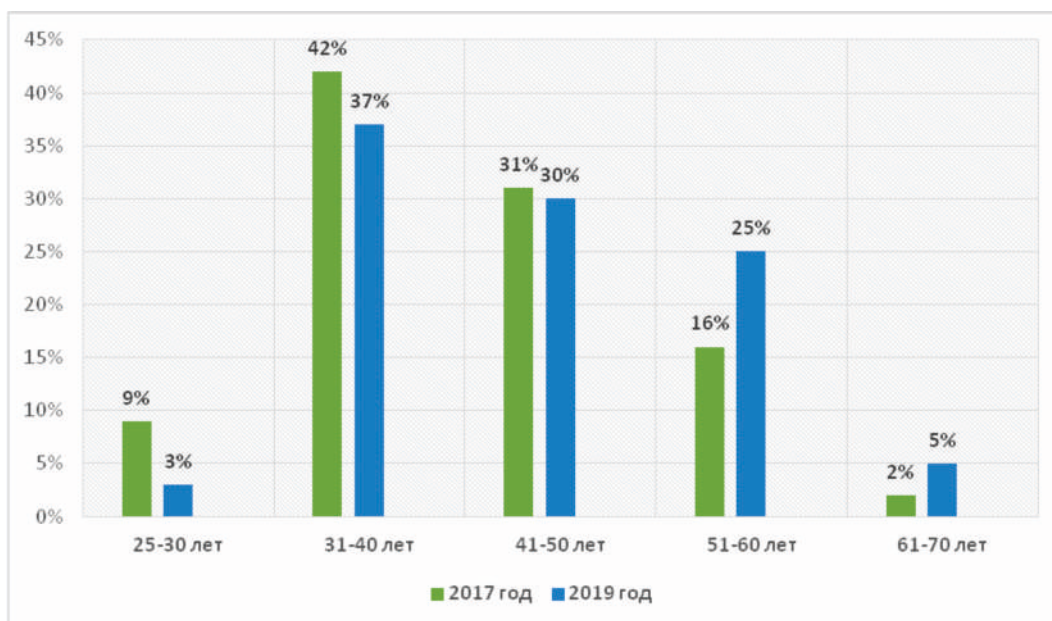


Рис. 6 Возраст слушателей

3. Повысить профессиональный уровень выразили желание слушатели, стаж работы которых в нотариате составляет от 4 до 9 лет (рис. 7).

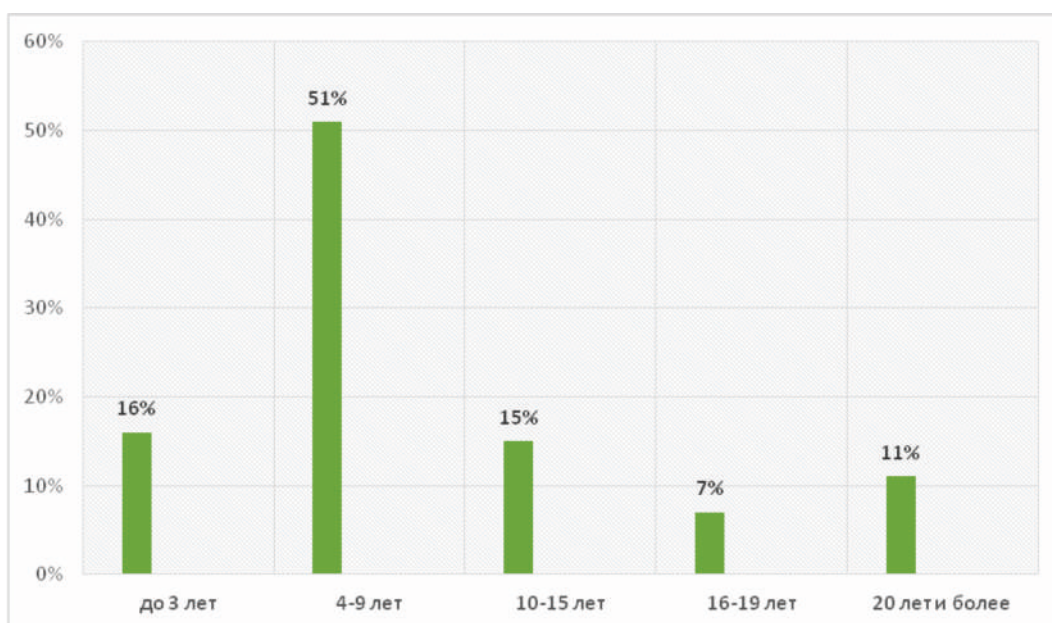


Рис. 7 Стаж работы нотариусов

Следует отметить, что в 2017 году повысить профессиональный уровень выразили желание слушатели, стаж работы которых в нотариате составляет до 3 лет (49%) и от 4 до 9 лет (51%).

4. В отчетном году курсы повышения квалификации прошли впервые 10% из общего количества обучившихся (рис. 8). Преимущественно, это слушатели, стаж работы которых в нотариате составляет до 3 лет и от 4 до 9 лет.



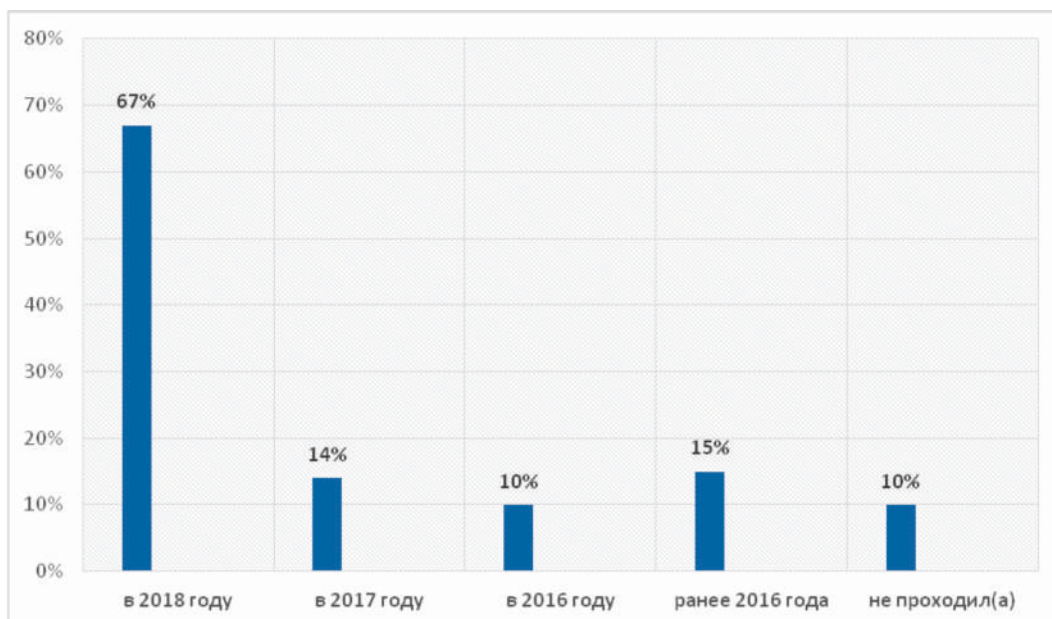


Рис. 8 Количество слушателей, прошедших обучение в разные годы

5. Около **80%** респондентов отметили, что целью обучения на курсах повышения квалификации является потребность в повышении профессиональной компетен-

тности, **34,2%** респондентов для того, чтобы набрать необходимое количество баллов в целях исполнения норм Положения о повышении квалификации нотариусов (рис. 9).

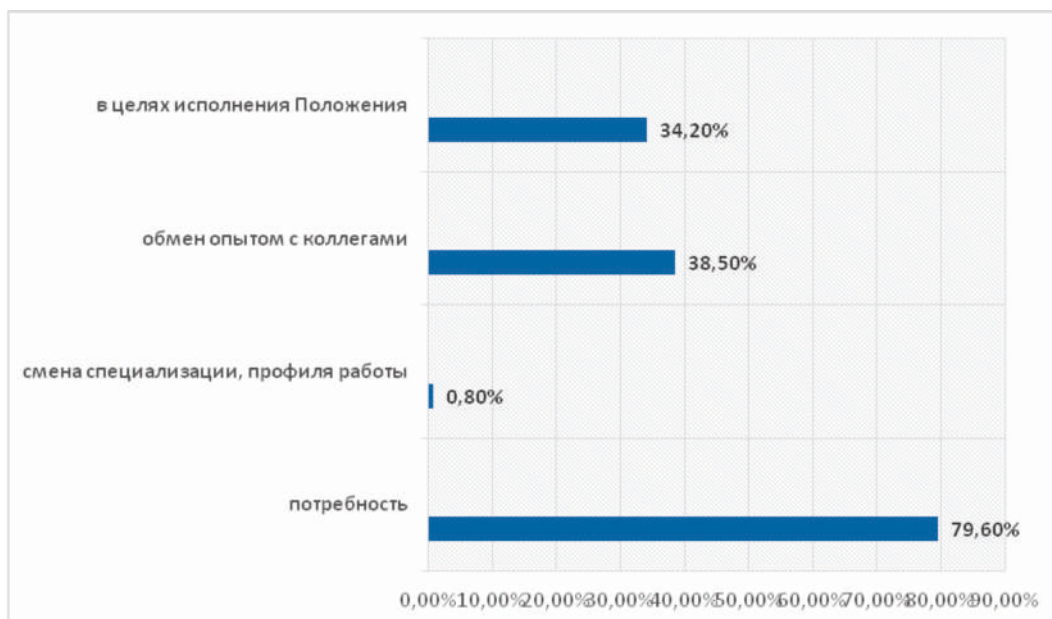


Рис. 9 Цель обучения на курсах повышения квалификации

**75,4%** слушателей указывают, что хотели бы после окончания курсов поддерживать связь с лекторами в форме консультации по интересующим проблемам, **40%** – дистанционного обучения и **12,9%** респондентов – выезда специалистов в регионы.

Следует отметить, что слушатели положительно оценили всех преподавате-

лей, отмечая их профессионализм, методическую подготовку и ориентированность на проблемные вопросы нотариата.

6.  $\frac{3}{4}$  респондентов обучение прошли при территориальных нотариальных палатах (рис. 10).

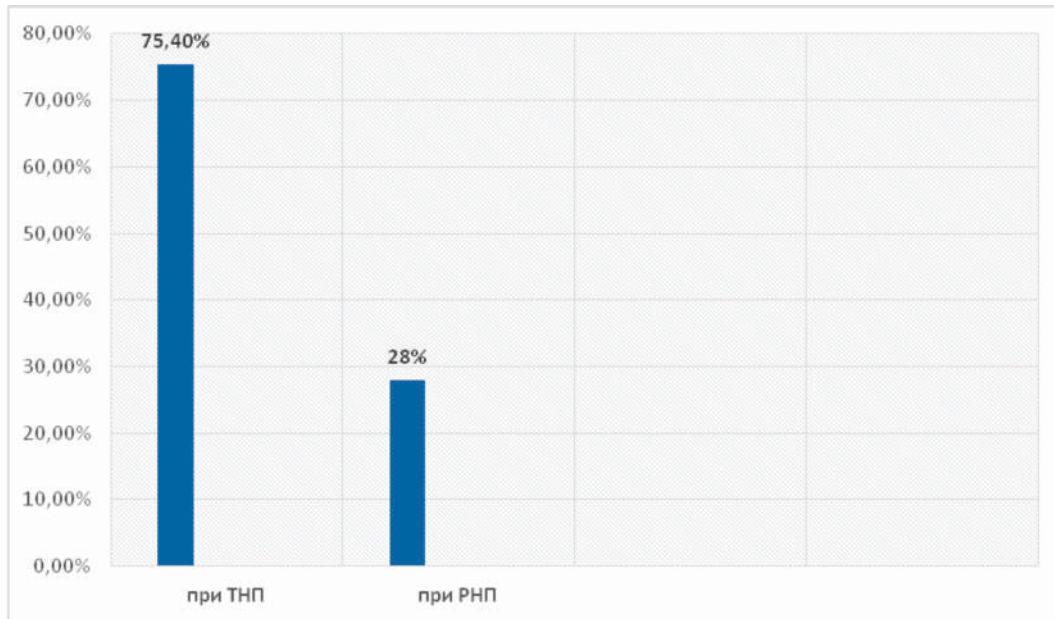


Рис. 10 Количество нотариусов, прошедших обучение при ТНП и РНП

7. Большинство респондентов считают, что дистанционное обучение является наиболее продуктивным для повышения профессиональной квалификации (рис. 11).

По мнению нотариусов, подобная форма обучения является перспективной, позволяющей нотариальному сообществу идти в ногу со временем и получать необходимые знания, не выезжая за пределы своего региона. Кроме того, дистанционное обучение представляется менее затратным по сравнению с очной формой повышения квалификации.

Между тем, **37%** слушателей хотели бы обучаться на очных курсах повышения квалификации объемом 36 академических часов и **9%** – 72 академических часа.

Необходимо отметить, что во второй половине года Центром в программу обуче-

ния были включены новые темы, такие как «Вопросы применения законодательства о товариществах с ограниченной ответственностью», «Вопросы оформления сделок с недвижимостью с участием несовершеннолетних лиц. Обзор судебной практики», «Некоторые аспекты вопросов дееспособности. Психиатрическое интервьюирование в работе нотариуса», «Онлайн займы: правовое регулирование», «Обеспечение доказательств», «Обязательная доля в наследстве. Вскрытие секретного завещания», «Исполнительная надпись: последние изменения и дополнения. Обзор судебной практики». Новая программа учитывает изменения в действующем законодательстве и тенденции развития нотариальной практики.



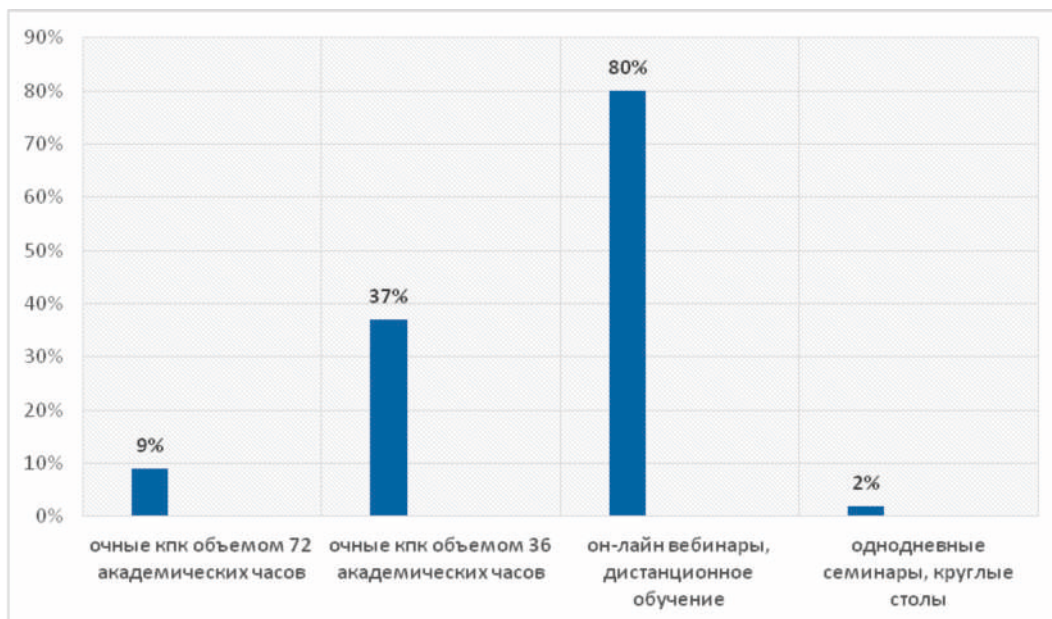


Рис. 11 Какие формы обучения предпочитают нотариусы

На основании представленного анализа можно сделать вывод о том, что фундамент основ для повышения квалификации заложен в следующем:

- в активизации нотариального сообщества в вопросе повышения квалификации в период с 2018 по 2019 годы (*2018 – 882 нотариуса, 2019 – 1 457 нотариусов, в то время как в 2016 – 453 нотариуса, 2017 – 402 нотариуса*) (рис.1);

- в желании повышать профессиональный уровень не только молодыми нотариусами, но и состоявшимися нотариусами;

- в заинтересованности обучаемых совершенствовать теоретические знания и практические навыки.

Слушатели высказали пожелание о включении в учебно-тематический план следующих тем:

- оформление документов для иностранных граждан. Выезд несовершеннолетнего за границу;

- ошибки при совершении нотариальных действий. Обзор жалоб на нотариусов в РНП и МЮ РК;

- соглашение об уплате алиментов на детей: проблемы заключения и исполнения;

- нотариальное оформление сделок с недвижимым имуществом с участием несовершеннолетних.

Большинство слушателей определили программы, как интересные и полезные. По совершенствованию учебного процесса и его организации было высказано предложение о приглашении в качестве лекторов как можно больше практикующих нотариусов.



*Нотариусу Карагандинской области Аманкуль Оспановой за большой личный вклад в социально-экономическое развитие Жезказганского региона, активную общественную деятельность решением Жезказганского городского маслихата № 37/329 от 26.08.2019 года присвоено звание Почетного гражданина города Жезказган.*



*Жаңа жылңызбен!*

*С Новым годом!*









# NOTARY



Қазақстан Республикасы  
Нұр-Сұлтан қаласы  
Сарайшық даңғылы,  
38 үй, 5 кеңсе  
тел.: 8 (7172) 50-88-26

Республика Казахстан  
город Нур-Султан  
проспект Сарайшык,  
38 дом, 5 офис  
тел.: 8 (7172) 50-88-26

Republic of Kazakhstan  
Nur-Sultan  
Sarayshyk avenu,  
38, office 5  
tel.: 8 (7172) 50-88-26